

ДОКЛАД
о правоприменительной практике
Департамента общего образования Томской области
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)
в сфере образования за 2023 год

1. Общие положения

Доклад о правоприменительной практике Департамента общего образования Томской области (далее – Департамент) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2023 года (далее – Доклад) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997.

Доклад содержит результаты обобщения правоприменительной практики, проводимого для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Департамент на основании Положения, утвержденного постановлением Губернатора Томской области от 13.11.2015 № 132, осуществляет полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об образовании в РФ») и пунктом 5 статьи 6.3 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

В рамках реализации переданных полномочий в соответствии с частью 1 статьи 7 ФЗ «Об образовании в РФ» Департамент осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций,

осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Томской области, за исключением организаций, федеральный государственный контроль (надзор) в отношении которых отнесен законодательством к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в соответствии с частью 3 статьи 93 ФЗ «Об образовании в РФ» являются:

- соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей,
- соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

До 1 марта 2023 года к предмету относилось также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Томской области.

По состоянию на 1 января 2023 года количество контролируемых лиц - организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Томской области, составило 872 (без учета обособленных структурных подразделений), из них 850 юридических лиц и 22 индивидуальных предпринимателей.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзор) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение о виде контроля).

2. Отнесение объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Согласно Федеральному закону № 248-ФЗ государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных надзорных мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба).

На основании Положения о виде контроля объекты контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда

(ущерба) охраняемым законом ценностям. Также Положением о виде контроля установлены нижеследующие критерии отнесения объектов контроля к категориям риска в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Низкий риск: деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку слушателей и религиозного персонала религиозных организаций (далее - образовательная деятельность контролируемых лиц).

Средний риск:

1) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

2) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Высокий риск: образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, установленных для средней категории риска.

В соответствии с пунктом 7 Положения о виде контроля отнесение объекта государственного контроля (надзора) к одной из категорий риска на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска осуществляется контрольным (надзорным) органом ежегодно.

Распоряжением Департамента общего образования Томской области от 08.09.2022 № 1424-р «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Томской области (за исключением организаций, федеральный государственный контроль (надзор) в отношении которых отнесен законодательством к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования) отнесена к определенной категории риска, в соответствии с которой в отношении контролируемых лиц планировались и проводились контрольные (надзорные) и профилактические мероприятия в 2023 году (из расчета количества контролируемых лиц на дату отнесения):

1) к категории высокого риска отнесены 16 контролируемых лиц, что составляет 1,9 % от общего количества контролируемых лиц (в 2021 году на 2022 год - 15 контролируемых лиц, 1,7 % от общего количества);

2) к категории среднего риска отнесены 220 контролируемых лиц, что составляет 25,7 % от общего количества подконтрольных лиц (в 2021 на 2022 год- 148 контролируемых лиц, 16,9 % от общего количества);

3) к категории низкого риска отнесены 619 контролируемых лиц, что составляет 72,4 % от общего количества подконтрольных лиц (в 2021 году на 2022 год - 715 контролируемых лица, 81,4 % от общего количества).

В случае поступления от контролируемого лица в контрольный (надзорный) орган о соответствии объекта государственного контроля (надзора) критериям отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска иной категории риска контрольный (надзорный) орган в сфере образования в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

Сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, может осуществляться в ходе профилактического визита.

3. Организация и проведение профилактических мероприятий

Государственный контроль (надзор) направляется на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований. В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Положение о виде контроля устанавливает, что при осуществлении государственного контроля (надзора) контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Контрольный (надзорный) орган, руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» ежегодно разрабатывает и утверждает для реализации в очередном календарном году программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В течение 2023 года Департамент реализовывал перечень мероприятий, который был предусмотрен Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на 2023 год, утвержденной распоряжением Департамента от 15.12.2022 № 2111-р.

В рамках реализации указанной Программы профилактики на 2023 год Департаментом были проведены все профилактические мероприятия, предусмотренные Положением о виде контроля.

3.1. Информирование

Контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование контролируемых лиц Департаментом осуществлялось посредством:

- размещения и поддержания в актуальном состоянии информации, предусмотренной частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://edu.tomsk.gov.ru/>;

- направления информационных писем в адрес контролируемых лиц и (или) их учредителей по актуальным вопросам, в том числе связанным с изменением законодательства;

- проведения совещаний, семинаров с органами местного самоуправления в сфере образования, руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством в сфере образования;

- участия в мероприятиях, проводимых Департаментом профессионального образования Томской области, ГБУ ДПО «Томский областной институт повышения квалификации и переподготовки работников образования» и др.

3.2. Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной Департаментом осуществлялось посредством подготовки, обеспечения публичного обсуждения проекта, утверждения и размещения на официальном сайте Департамента доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа в сфере образования за 2022 год.

Доклад доклада о правоприменительной практике Департамента при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2022 год, утвержденный приказом Департамента от 30.05.2023 года № 133, размещен на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://edu.tomsk.gov.ru/> в подразделе «Контроль и надзор» раздела «Переданные полномочия».

3.3. Объявление предостережений

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2023 году в связи с наличием у Департамента сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования контролируемым лицам объявлено 422 предостережения (в 2022 году - 43, в 2021 году - 212), в том числе по результатам:

- проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) – 378 предостережений;
- рассмотрения обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации – 37 предостережений;
- проведения выездных обследований – 4 предостережения;
- проведения внеплановых документарных проверок – 2 предостережения;
- проведения профилактического визита – 1 предостережение.

Предостережения были объявлены 392 контролируемым лицам, что составило 46,5% от общего их количества, из них:

- 1) дошкольным образовательным организациям – 97 (59,9%);
- 2) общеобразовательным организациям – 210 (69,5%);
- 3) профессиональным образовательным организациям – 27 (57%);
- 4) организациям дополнительного профессионального образования – 58 (100%).

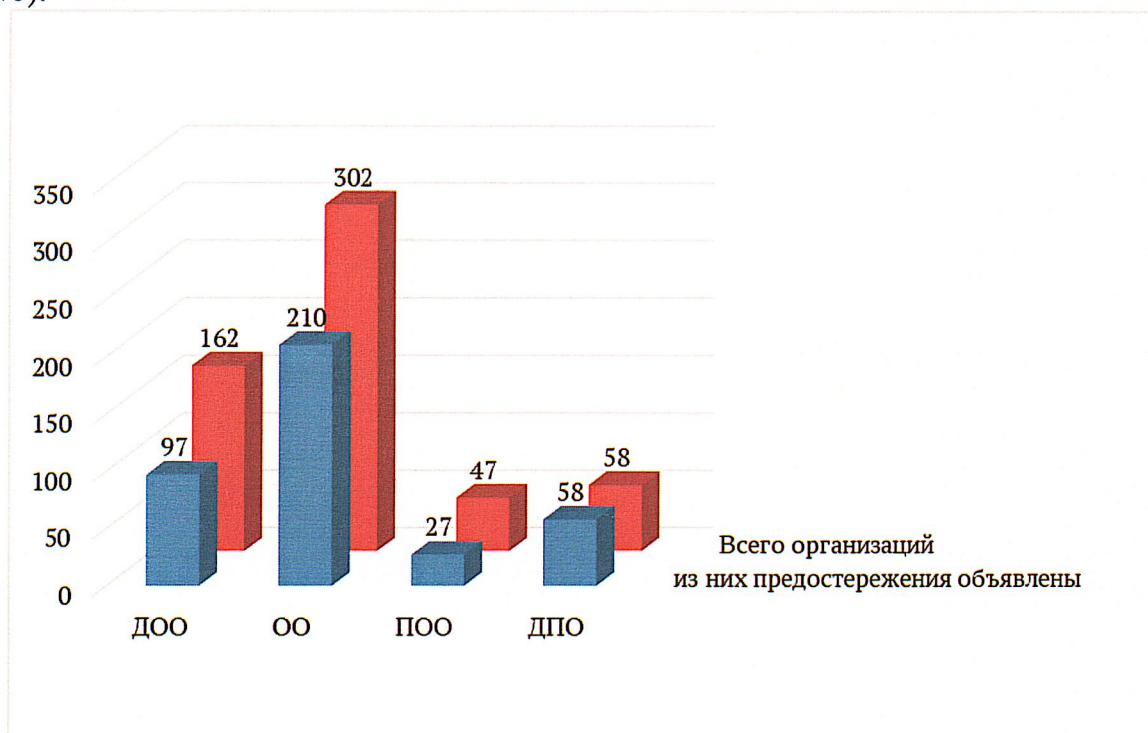


Диаграмма 1. Количество контролируемых лиц, которым объявлены предостережения.

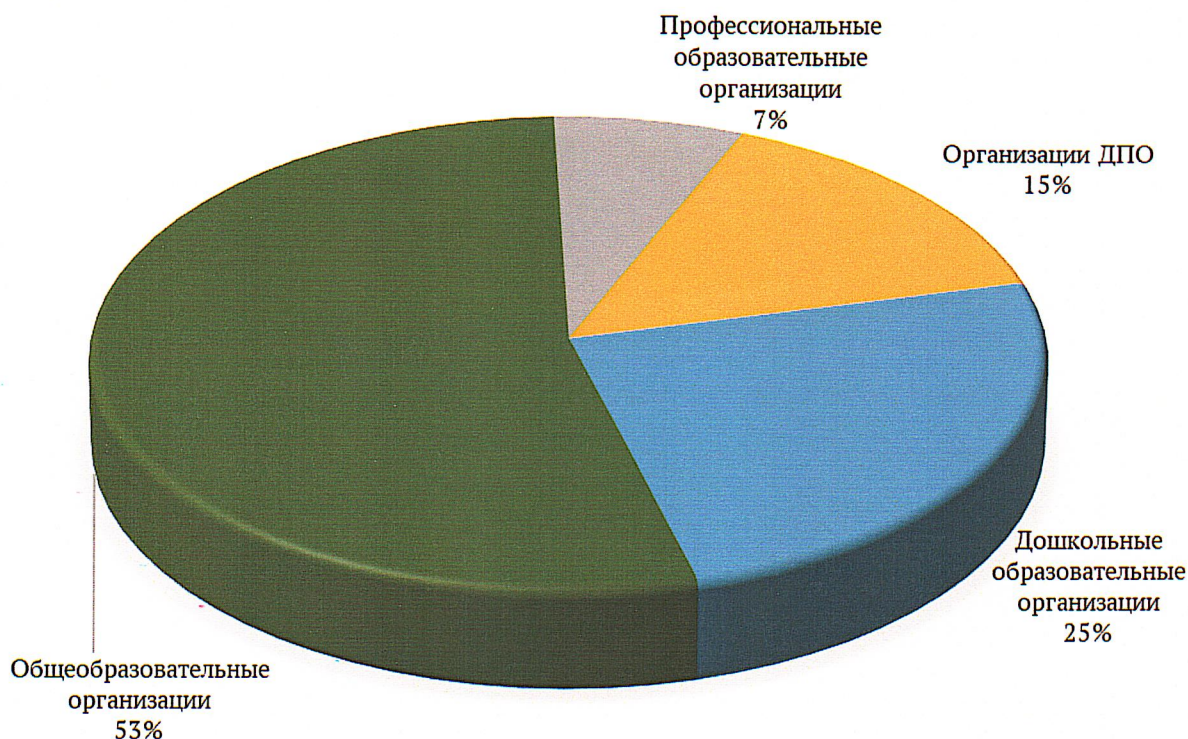


Диаграмма 2. Типы контролируемых лиц, которым объявлены предостережения.

3.4. Консультирование

Должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля). Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование должностными лицами Департамента осуществлялось в ходе проведения 187-ми профилактических визитов, а также на личном приеме контролируемых лиц (1 консультация).

Письменные разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанные уполномоченным должностным лицом, на официальном сайте Департамента не размещались в связи с отсутствием случаев поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей.

3.5. Проведение профилактических визитов

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска,

основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В 2023 году Департаментом проведено 187 профилактических визитов (в 2022 году – 110), из них:

- 7 обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, объекты контроля которых отнесены к высокой категории риска, в соответствии с пунктом 11(4) Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- 9 обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, объекты контроля которых отнесены к высокой категории риска (в первый год со дня принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к категории высокого риска);

- 15 обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности;

- 27 профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц.

- 129 профилактических визитов в отношении иных контролируемых лиц в соответствии с Программой профилактики на 2023 год.

Профилактические визиты проведены в отношении 186 контролируемых лиц (в отношении одного контролируемого лица было проведено 2 профилактических визита в течение года), что составило 22% от общего их количества, из них:

- 1) дошкольных образовательных организаций – 45 (27,7%);

- 2) общеобразовательных организаций – 100 (33%);

- 3) профессиональных образовательных организаций – 5 (10,6%);

- 4) организаций дополнительного образования – 17 (13,4%);

- 5) организации дополнительного профессионального образования – 9 (16,1%);

- 6) организаций, осуществляющих обучение – 8 (5,4%);

- 7) индивидуальных предпринимателей – 2 (7%).

4. Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий

На основании статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ контрольные (надзорные) мероприятия могут быть проведены как посредством взаимодействия с контролируемым лицом, так и без взаимодействия.

При осуществлении государственного контроля (надзора) взаимодействием контрольных (надзорных) органов, их должностных лиц с контролируемыми лицами являются встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное взаимодействие) между инспектором и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов, присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица (за исключением случаев присутствия инспектора на общедоступных производственных объектах).

Согласно части 2 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ к контрольным (надзорным) мероприятиям, проводимым посредством взаимодействия относятся: контрольная закупка, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка, а к контрольным (надзорным) мероприятиям, проводимым без

взаимодействия, на основании части 3 указанной статьи - наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование.

При этом контрольные (надзорные) мероприятия из числа указанных в части 2 статьи 56 Федерального закона № 258-ФЗ, проводимые в рамках конкретного вида контроля, устанавливаются Положением о виде контроля. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия не требуют дополнительного указания в положении о виде контроля на их проведение.

4.1. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий посредством взаимодействия с контролируемым лицом

В соответствии с Положением о виде контроля при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования посредством взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- документарная проверка;
- выездная проверка.

Документарная проверка проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа в сфере образования. Срок проведения документарной проверки составляет 10 рабочих дней.

Положением о виде контроля определен перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе документарной проверки:

- а) истребование документов;
- б) получение письменных объяснений;
- в) экспертиза.

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица и (или) его филиалов. Выездная проверка может проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи. Срок проведения выездной проверки составляет 5 рабочих дней. В отношении контролируемого лица, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов. Срок проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, составляет 10 рабочих дней.

Положением о виде контроля определен перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе выездной проверки:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) истребование документов;
- г) получение письменных объяснений;
- д) экспертиза.

Контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, могут проводиться на плановой и внеплановой основе.

Контрольный (надзорный) орган в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в

него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» ежегодно утверждает план проведения плановых проверок.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 и частью 3 статьи 57 настоящего Федерального закона № 248-ФЗ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) установлены ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятия, проверок. Так, пункт 11 (3) Постановления № 336 предусматривает, что до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля к категории высокого риска (с учетом предусмотренных категорий риска при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования).

При этом на основании пункта 11 (4) Постановления № 336 в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска. В отношении таких учреждений может проводиться профилактический визит продолжительностью один день, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

Таким образом, в 2023 году плановые проверки Департаментом не проводились.

В соответствии с пунктом 11(4) Постановления № 336 в отношении 7-ми муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категории высокого риска, были проведены профилактические визиты продолжительностью один день, не предусматривающие возможности отказа от их проведения. На основании пункта 11(4) Постановления № 336 по результатам проведенных профилактических визитов 6-ти контролируемым лицам в связи с выявлением нарушений обязательных требований выданы предписания об их устранении. По состоянию на 31 декабря 2023 года все предписания исполнены в полном объеме и сняты с контроля.

В 2023 году по согласованию с прокуратурой Томской области проведено 2 внеплановые документарные проверки (в 2022 – 2 внеплановые выездные проверки, в 2021 году – 1 внеплановая выездная проверка), основанием для проведения которых стало установление соответствия деятельности контролируемых лиц индикатору риска нарушения обязательных требований (подпункт «а» пункта 3 Постановления № 336), а именно непредставление в течение календарного года организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам основного общего образования не менее шести лет на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности, оператору федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее - ФИС ФРДО) сведений о документах об образовании в порядке, установленном Правилами формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный

реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825).

Общеобразовательным учреждениям были объявлены предостережения о недопустимости нарушения установленных сроков при внесении сведений о выданных документах об образовании.

4.2. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом

Без взаимодействия с контролируемым лицом предусмотрены следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

4.2.1. Наблюдение за соблюдением обязательных требований

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) проводится в отношении объектов государственного контроля (надзора) на основании задания руководителя (заместителя руководителя) Департамента. При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) проводится сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющих у контрольного (надзорного) органа в сфере образования, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных из государственных информационных систем, а также информации, размещенной на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет».

В целях реализации положений Федерального закона №248-ФЗ и Плана проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) на 2023 год, утвержденного распоряжением Департамента от 25.01.2023 № 111-р, Департаментом проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) по нижеследующим темам.

	Наименование мониторинга безопасности	Количество и тип контролируемых лиц, в отношении которых проведено мониторинг безопасности			
		дошкольные образовательные организации	общеобразовательные организации	профессиональные образовательные организации	организации дополнительного профессионального образования

1.	Соблюдение обязательных требований к размещению информации о приеме по программам среднего профессионального образования на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет» (в части размещения информации в соответствии с требованиями пункта 18.1 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения РФ от 02.09.2020 № 457			29	
2.	Соблюдение обязательных требований к размещению информации о приеме по программам среднего профессионального образования на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет» в части размещения информации в соответствии с требованиями пункта 18.2 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения РФ от 02.09.2020 № 457			29	
3.	Соблюдение обязательных требований образовательными организациями при реализации дополнительных профессиональных программ в области информационной безопасности				1
4.	Соблюдение требований к разработке основных образовательных программ дошкольного образования (в части соответствия федеральной основной образовательной программе дошкольного образования)	165			
5.	Соблюдение требований к разработке основных общеобразовательных программ среднего общего образования (в части соответствия федеральной основной образовательной программе среднего общего образования)		222		
6.	Соблюдение обязательных требований размещения информации на официальных сайтах в сети «Интернет» образовательных организаций, реализующих программы дополнительного профессионального образования и (или) профессионального обучения				
7.	Обеспечение полноты и сроков внесения сведений о приеме на обучение, объявляемом профессиональной образовательной организацией, в информационную систему ФИС ГИА и приема			16	59

8.	Соблюдение организациями, осуществляющими обучение частных охранников, при реализации ими основных программ профессионального обучения обязательных требований установленных к образовательным программам типовыми программами профессионального обучения для работы в качестве частных охранников, утвержденными приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 30.11.2019 № 396			1	2
----	---	--	--	---	---

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) проведено в отношении 491 контролируемого лица, что составило 58% от их общего количества, из них:

- 1) дошкольные образовательные организации – 165 (100%);
- 2) общеобразовательные организации – 222 (73,5%);
- 3) профессиональные образовательные организации – 45 (95,7%);
- 4) организации дополнительного профессионального образования – 59 (100%).

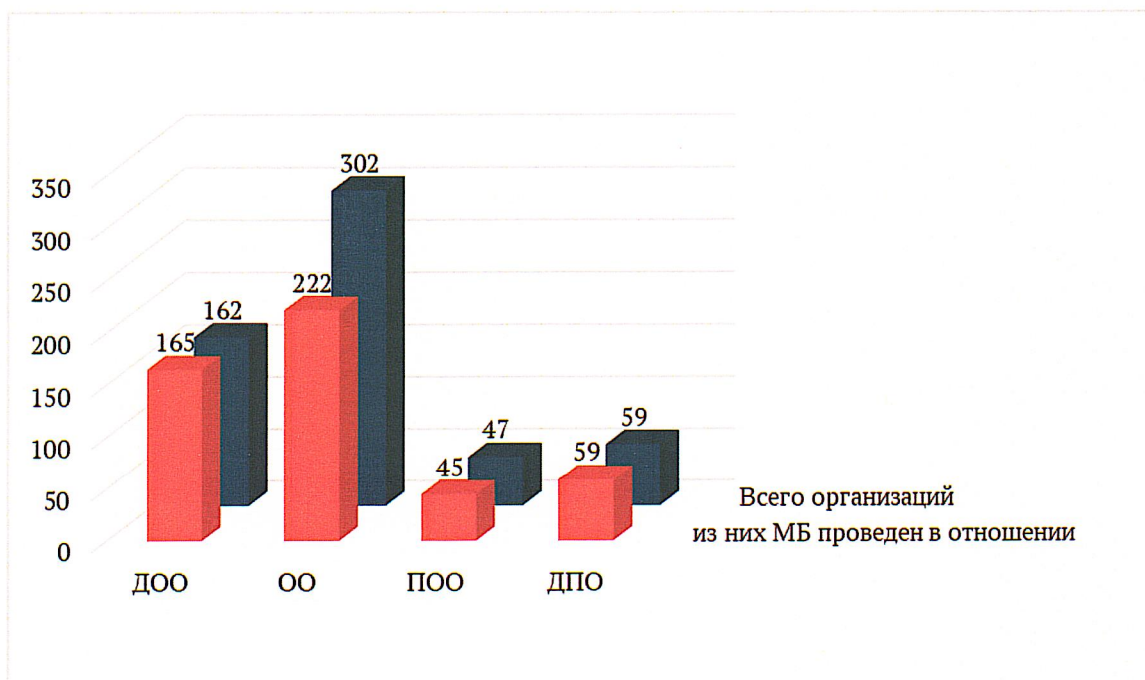


Диаграмма 3. Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведен мониторинг безопасности.

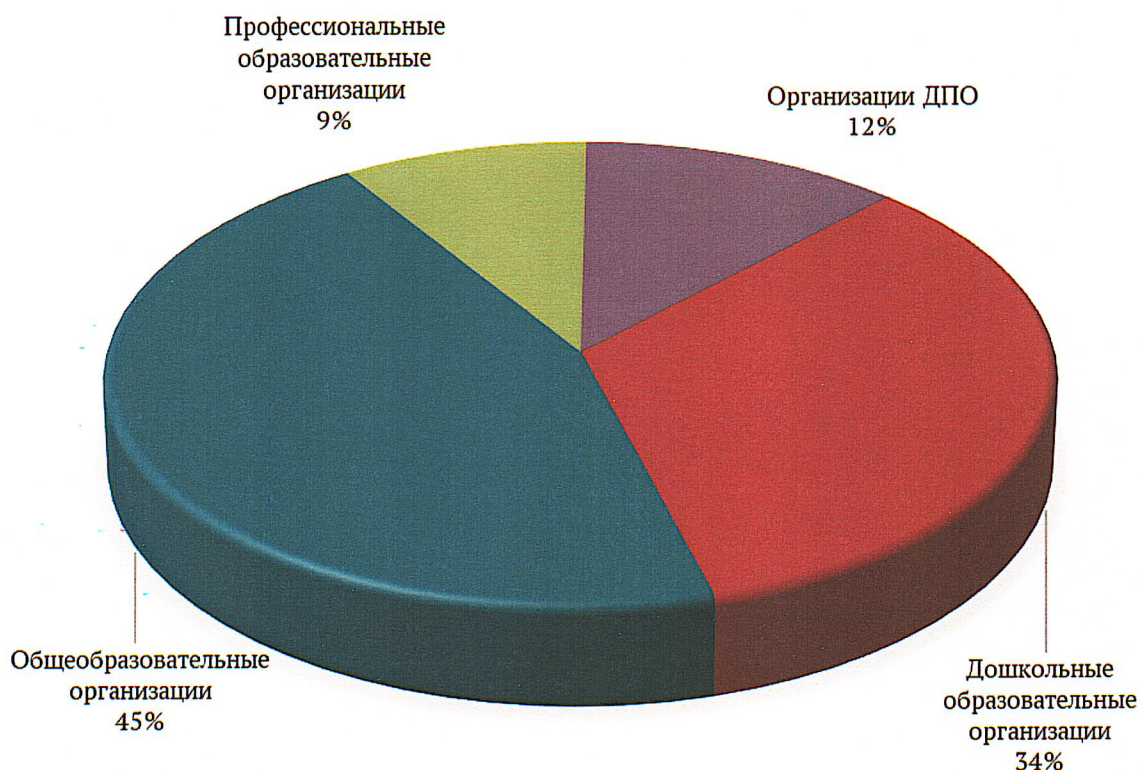


Диаграмма 4. Контролируемые лица, в отношении которых проведен мониторинг безопасности.

4.2.2. Выездное обследование

Под выездным обследованием понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований. Выездное обследование может проводиться по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

В 2023 году Департаментом проведено 4 выездных обследования, основанием для проведения которых послужила информация, поступившая в адрес Департамента от УМВД России по Томской области, по вопросу нарушения действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования организациями, осуществляющими профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки водителей транспортных средств, а именно о неготовности к проведению практических занятий в течении длительного времени (двух недель) специальных площадок (автодромов), на которых должна осуществляться подготовка кандидатов в водители. По результатам проведенных выездных обследований контролируемым лицам объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

5. Типичные нарушения, выявленные в 2023 году в ходе осуществления контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий

5.1. Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)

При проведении наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) выявлены следующие нарушения обязательных требований, установленных законодательством об образовании.

1) Соблюдение обязательных требований к размещению информации о приеме по программам среднего профессионального образования на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет» в части размещения информации в соответствии с требованиями пункта 18.1 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения РФ от 02.09.2020 № 457.

	Характеристика нарушения	НПА
1.	не представлена информация о необходимости (отсутствии необходимости) прохождения поступающими обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования)	абзац девятый пункта 18.1 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения РФ от 02.09.2020 № 457 (далее – Порядок приема по ОП СПО)
2.	не размещены правила приема в образовательную организацию	абзац второй пункта 18.1 Порядка приема по ОП СПО
3.	не размещен перечень специальностей (профессий), по которым образовательная организация объявляет прием в соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности (с указанием форм обучения (очная, очно-заочная, заочная)	абзац четвертый пункта 18.1 Порядка приема по ОП СПО
4.	не размещена информация об условиях приема на обучение по договорам об оказании платных образовательных услуг	абзац третий пункта 18.1 Порядка приема по ОП СПО
5.	не размещены требования к уровню образования, которое необходимо для поступления (основное общее или среднее общее образование)	абзац пятый пункта 18.1 Порядка приема по ОП СПО
6.	не размещена информация о формах проведения вступительных испытаний	абзац седьмой пункта 18.1 Порядка приема по ОП СПО

2) Соблюдение обязательных требований к размещению информации о приеме по программам среднего профессионального образования на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет» в части размещения информации в соответствии с требованиями пункта 18.2 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения РФ от 02.09.2020 № 457.

	Характеристика нарушения	НПА
--	--------------------------	-----

1.	на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» не представлена информация о наличии общежития и количестве мест в общежитиях, выделяемых для иногородних поступающих	абзац шестой пункта 18.2 Порядка приема по ОП СПО
2.	на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» не размещен образец договора об оказании платных образовательных услуг	абзац седьмой пункта 18.2 Порядка приема по ОП СПО

3) Соблюдение обязательных требований образовательными организациями при реализации дополнительных профессиональных программ в области информационной безопасности.

	Характеристика нарушения	НПА
1.	на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» в подразделе «Образование» специального раздела не представлены реализуемые организацией дополнительные профессиональные программы в области информационной безопасности	подпункт 3.4(б) пункта 3 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Рособнадзора от 14.08.2020 № 831 (далее – Требования к сайту ОО)

4) Соблюдение требований к разработке основных образовательных программ дошкольного образования (в части соответствия федеральной основной образовательной программе дошкольного образования).

	Характеристика нарушения	НПА
1.	в тексте краткой презентации дополнительного раздела образовательной программы дошкольного образования (далее – ОП ДО) не указана характеристика взаимодействия педагогического коллектива с семьями детей	пункт 2.13 федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 17.10.2013 № 1155 (далее – ФГОС ДО)
2.	в ОП ДО не включен дополнительный раздел программы с текстом ее краткой презентации	часть 6 статьи 12 ФЗ «Об образовании в РФ», пункт 2.13 ФГОС ДО
3.	размещенная на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» в подразделе «Образование» ОП ДО не приведена в соответствие требованиям ФГОС ДО и ФОП ДО	часть 6 статьи 12 ФЗ «Об образовании в РФ»
4.	размещенная на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» в подразделе «Образование» ОП ДО не подписана ЭЦП	часть 3 статьи 29 ФЗ «Об образовании в РФ», пункт 18 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-

		телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.10.2021 № 1802 (далее – Правила размещения информации на сайте ОО)
5.	на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» в подразделе «Образование» «Образование» не размещена ОП ДО	пункт 3.4(б) Требований к сайту ОО
6.	в тексте краткой презентации дополнительного раздела ОП ДО не указана ссылка на ФОП ДО	пункт 2.13 ФГОС ДО
7.	в часть ОП ДО, формируемую участниками образовательных отношений, включены дополнительные общеразвивающие программы	пункты 2.11.2, 2.12 ФГОС ДО
8.	организационный раздел ОП ДО не содержит описание материально-технического обеспечения, обеспеченности материалами и средствами обучения и воспитания, особенности организации развивающей предметно-пространственной среды (представлена информация из ФОП ДО, устанавливающая примерные требования к содержанию организационного раздела ОП ДО)	пункт 2.11.3 ФГОС ДО
9.	целевой раздел не содержит часть, формируемую участниками образовательных отношений	пункт 2.11 ФГОС ДО

5) Соблюдение требований к разработке основных общеобразовательных программ среднего общего образования (в части соответствия федеральной основной образовательной программе среднего общего образования).

	Характеристика нарушения	НПА
1.	образовательная программа среднего общего образования (далее ОП СОО) не подписана простой электронной подписью	часть 3 статьи 29 ФЗ «Об образовании в РФ», пункт 18 Правил размещения на сайте ОО
2.	в содержательном разделе ОП СОО не представлены программы элективных курсов, курсов внеурочной деятельности	пункт 14 федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.05.2012 № 413 (далее – ФГОС СОО)
3.	в содержательном разделе ОП СОО не представлены программы учебных предметов	пункт 14 ФГОС СОО
4.	в содержательном разделе ОП СОО не представлена программа коррекционной работы, включающая организацию работы с обучающимися с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами	пункт 14 ФГОС СОО
5.	в содержательном разделе ОП СОО не представлена	пункты 14, 18.2.3 ФГОС СОО

	программа воспитания	
6.	структура рабочих программ учебных предметов не соответствует требованиям ФГОС СОО (отсутствует тематическое планирование)	пункт 18.2.2 ФГОС СОО
7.	в организационном разделе ОП СОО не представлены календарный учебный график, системы условий реализации программы	пункт 18.3.3 ФГОС СОО
8.	в учебном плане, включенном в организационный раздел ОП СОО не предусмотрено изучение учебных предметов на углубленном уровне	пункт 18.3.1 ФГОС СОО
9.	учебный план содержит сведения о профилях обучения, не предусмотренных ФГОС СОО (педагогический, информационный, агро-профиль и др.)	пункт 18.3.1 ФГОС СОО
10.	не предусмотрено непосредственное применение при реализации обязательной части ОП СОО федеральных рабочих программ по учебным предметам «Русский язык», «Литература», «История», «Обществознание», «География» и «Основы безопасности жизнедеятельности»	часть 6.3 статьи 12 ФЗ «Об образовании в РФ»
11.	ОП СОО не приведена в соответствие ФГОС СО и ФОП среднего общего образования, утвержденной приказом Министерства просвещения РФ от 18.05.2023 № 371	часть 6.1 статьи 12 ФЗ «Об образовании в РФ»
12.	на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» в подразделе «Образование» не представлена реализуемая организацией самостоятельно разработанная и утвержденная ОП СОО в форме электронного документа или в виде активной ссылки, непосредственный переход по которой позволяет получить доступ к странице официального сайта, содержащей ОП СОО	подпункт «в» пункта 1 части 2, части 3 статьи 29 ФЗ «Об образовании в РФ», подпункт 3.4(б) Требований к сайту ОО

6) Соблюдение обязательных требований размещения информации на официальных сайтах в сети «Интернет» образовательных организаций, реализующих программы дополнительного профессионального образования и (или) профессионального обучения.

	Характеристика нарушения	НПА
1.	на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» не создан специальный раздел «Сведения об образовательной организации»	пункт 2 Требований к сайту ОО
2.	в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» не созданы подразделы «Доступная среда», «Международное сотрудничество»; «Платные образовательные услуги»; «Финансово-хозяйственная деятельность»	пункт 3 Требований к сайту ОО
3.	в подразделе «Документы» специального раздела «Сведения об образовательной организации» не представлены в виде электронных документов локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной	подпункт 3.3 Требований к сайту ОО

	деятельности, регламентирующие: правила приема обучающихся; порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся; режим занятий обучающихся; формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся	
4.	в подразделе «Образование» специального раздела «Сведения об образовательной организации» не представлена информация о лицензии на осуществление образовательной деятельности (выписки из реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности)	подпункт 3.4(г) Требований к сайту ОО
5.	в подразделе «Образование» специального раздела «Сведения об образовательной организации» не представлена информация о реализуемых образовательных программах; об описании образовательной программы с приложением образовательной программы в форме электронного документа или в виде активных ссылок	подпункты 3.4(а,б) Требований к сайту ОО
6.	в подразделе «Платные образовательные услуги» специального раздела «Сведения об образовательной организации» не размещена в виде электронных документов информация о порядке оказания платных образовательных услуг, об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе	подпункт 3.9 Требований к сайту ОО
7.	в подразделе «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав» специального раздела «Сведения об образовательной организации» не размещена информация о персональном составе педагогических работников по каждой реализуемой образовательной программе в форме электронного документа или в виде активных ссылок, непосредственный переход по которым позволяет получить доступ к страницам сайта, содержащим информацию о фамилии, имени, отчестве (при наличии), занимаемой должности (должностях), уровне образования, квалификации, наименовании направления подготовки и (или) специальности, повышении квалификации и (или) профессиональной переподготовки (при наличии), общем стаже и стаже работы по специальности, преподаваемых учебных предметах, курсах, дисциплинах (модулях) в отношении каждого педагогического работника	подпункты 3.6(а,в) Требований к сайту ОО
8.	подраздел «Структура и органы управления образовательной организацией» специального раздела «Сведения об образовательной организации» не содержит информацию о положениях об органах управления организации с приложением указанных положений в виде электронных документов,	подпункт 3.2 Требований к сайту ОО

	подписанных электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»	
9.	размещенные документы, самостоятельно разработанных и утвержденных организацией, не подписаны простой электронной подписью	пункт 18 Правил размещения на сайте ОО

7) Обеспечение полноты и сроков внесения сведений о приеме на обучение, объявляемом профессиональной образовательной организацией, в информационную систему ФИС ГИА и приема.

	Характеристика нарушения	НПА
1.	невнесение образовательной организацией в ФИС ГИА и приема информации о лицах, зачисленных в 2023 году на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования (в течение 3-х суток со дня издания приказа о зачислении на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования)	подпункт 1(и) пункта 9 Требований к составу и формату сведений, вносимых и передаваемых в процессе репликации в ФИС ГИА и приема и региональные информационные системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, а также к срокам внесения и передачи в процессе репликации сведений в указанные информационные системы, утвержденных приказом Рособнадзора от 11.06.2021 № 805

8) Соблюдение организациями, осуществляющими обучение частных охранников, при реализации ими основных программ профессионального обучения обязательных требований, установленных к образовательным программам типовыми программами профессионального обучения для работы в качестве частных охранников, утвержденными приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 30.11.2019 № 396.

	Характеристика нарушения	НПА
1.	на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» в подразделе «Образование» специального раздела «Сведения об образовательной организации» не представлены реализуемые организацией образовательные программы профессионального обучения для работы в качестве частных охранников	подпункт 3.4(а) Требований к сайту ОО

5.2. Проведение внеплановых документальных проверок

По результатам проведения в 2023 году внеплановых документальных проверок выявлены следующие нарушения обязательных требований, установленных законодательством об образовании.

	Характеристика нарушения	НПА
1.	несвоевременное внесение общеобразовательными организациями сведений о документах об образовании (аттестатов об основном общем образовании), выданных в 2022 году лицам, завершившим обучение по образовательным программам основного общего образования и успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, в установленные сроки.	часть 9 статьи 98 ФЗ «Об образовании в РФ», пункт 6 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.05.2021 № 825

5.3. Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, отнесенных к высокой категории риска, в соответствии с пунктом 11(4) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336

По результатам проведенных профилактических визитов в муниципальных учреждениях дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категории высокого риска, выявлены следующие нарушения обязательных требований.

	Характеристика нарушения	НПА
1.	несоответствия формы заявления о приеме воспитанников в группу дошкольного образования требованиям Порядка, а также предъявления требования о представлении медицинского заключения о состоянии здоровья ребенка при приеме ребенка на обучение по программе дошкольного образования	пункты 9, 11 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Минпросвещения РФ от 15.05.2020 № 236
2.	прием на обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе детей с ограниченными возможностями здоровья ведется без согласия родителей (законных представителей), а также локальным нормативным актом о приеме на обучение в первый класс установлен срок начала приема не соответствующий требованиям Порядка	часть 3 статьи 55 ФЗ «Об образовании в РФ», пункты 13, 17 Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения РФ от 02.09.2020 № 458
3.	не организовано обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи	пункт 11 части 1 статьи 41 ФЗ «Об образовании в РФ»
4.	непредставления в специальном разделе «Сведения об	частями 1, 3 статьи 29 ФЗ «Об

	образовательной организации» на официальном сайте организации в сети «Интернет» документом, самостоятельно разработанных и утвержденных организацией, в форме электронных документов, подписанных простой электронной подписью	образовании в РФ», пунктом 18 Правил размещения информации на сайте ОО
5.	определение направленностей разработанных и реализуемых дополнительных общеразвивающих программ с нарушением Порядка	часть 4 статьи 75 ФЗ «Об образовании в РФ», пункт 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Минпросвещения РФ 09.11.2018 № 196
6.	локальным нормативным актом, регламентирующим создание комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, предусмотрено включение в состав указанной комиссии несовершеннолетних обучающихся	часть 3 статьи 45 ФЗ «Об образовании в РФ»
7.	необеспечение безопасности обучающихся, профилактики несчастных случаев, организации охраны здоровья обучающихся во время их пребывания в организации	пункты 8, 9 части 1, часть 2 статьи 41 ФЗ «Об образовании в РФ»
8.	не организовано обучение по программам дополнительного профессионального образования (курсы повышения квалификации) педагогических работников (учителей начальных классов), реализующих адаптированную основную общеобразовательную программу начального общего образования, в части получения образования обучающимися с ОВЗ	пункт 5 части 3 статьи 28, пункт 2 части 5 статьи 47 ФЗ «Об образовании в РФ», пунктом 3.4 ФГОС начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 19.12.2014 № 1598 (далее – ФГОС НОО С ОВЗ)
9.	информация, размещенная в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» на официальном сайте в сети «Интернет», представлена не в полном объеме	пунктами 3-4 Требований к сайту ОО
10.	не приняты локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности по программам дошкольного образования, регламентирующие порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся, а также локальный нормативный акт, регламентирующий режим занятий обучающихся	часть 2 статьи 30 ФЗ «Об образовании в РФ»

11.	что основная образовательная программа дошкольного образования не содержит дополнительный раздел с текстом ее краткой презентации	часть 6 статьи 12 ФЗ «Об образовании в РФ», пункт 2.13 ФГОС дошкольного образования, утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 17.10.2013 № 1155
12.	представленный в организационном разделе адаптированной основной образовательной программы начального общего образования для обучающихся с ЗПР (вариант 7.1) учебный план по структуре не соответствует требованиям стандарта в части не включения в него коррекционно-развивающей области	часть 7 статьи 12 ФЗ «Об образовании в РФ», пункт 2.8 ФГОС НОО С ОВЗ
13.	разработанный и утвержденный учебный план адаптированной основной общеобразовательной программы для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями, вариант 2) не содержит обязательных курсов коррекционно-развивающей области	часть 7 статьи 12 ФЗ «Об образовании в РФ», пункты 2.8, 2.9.3 (с учетом приложения к варианту 2) ФГОС образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 19.12.2014 № 1599
14.	записи в книге регистрации выданных документов об образовании не заверяются подписями классного руководителя, руководителя организации отдельно по каждому классу; список выпускников текущего учебного года вносится не в алфавитном порядке отдельно по каждому классу со сквозной нумерацией, номера выданных бланков аттестатов записаны не в возрастающем порядке	пункт 19 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Минпросвещения РФ от 05.10.2020 № 546
15.	не проведена аттестация в целях подтверждения соответствия занимаемой должности педагогических работников, работающих в организации более 2-х лет	пункт 22 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 07.04.2014 № 276

6. Контроль проведения государственной итоговой аттестации (ГИА) в рамках осуществления переданных полномочий в сфере образования

Департаментом при реализации переданных полномочий в сфере образования осуществляется контроль за порядком проведения государственной итоговой аттестации, установленным приказом Минпросвещения России № 232, Рособрнадзора № 551 от 04.04.2023 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования» (далее – порядок ГИА-9) и приказом Минпросвещения России № 233, Рособрнадзора № 552 от 04.04.2023 «Об утверждении Порядка проведения

государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» (далее – порядок ГИА-11). Контроль осуществляется посредством посещения пунктов проведения экзаменов (далее – ППЭ), участия в работе конфликтных комиссий/апелляционных комиссий Томской области, онлайн-наблюдения за портале Смотри.ЕГЭ.

6.1. Контроль проведения ГИА в досрочный период

Контроль за проведением ГИА в досрочный период осуществлялся на основании распоряжений Департамента от 15.03.2023 № 371-р «Об организации контроля проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования на территории Томской области в досрочный период в 2023 году», от 20.03.2023 № 406-р «Об организации контроля проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования на территории Томской области в досрочный период в 2023 году».

В досрочный период сотрудники комитета по контролю, надзору и лицензированию в сфере образования Департамента (далее – комитета) посетили 100% ППЭ, присутствовали на экзаменах по всем предметам, экзамены по которым проводились в регионе в этот период.

В досрочный период выявлено одно нарушение порядка ГИА-9 со стороны лица, привлекаемого к проведению ГИА. Нарушения порядка ГИА-11 выявлены не были.

В досрочный период проведения ГИА сотрудники комитета приняли участие во всех заседаниях конфликтной комиссии. Нарушений порядка ГИА-9 и порядка ГИА-11 во время заседаний конфликтной комиссии выявлено не было.

6.2. Контроль проведения ГИА в основной период

Контроль за проведением ГИА в основной период осуществлялся на основании распоряжений Департамента от 20.04.2023 № 600-р «Об организации контроля проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования на территории Томской области в основной период в 2023 году», от 20.04.2023 № 601-р «Об организации контроля проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования на территории Томской области в основной период в 2023 году» и распоряжения Департамента от 26.04.2023 № 645-р «Об утверждении графика посещения сотрудниками пунктов проведения экзаменов на территории Томской области в основной период государственной итоговой аттестации в 2023 году».

Контроль за проведением ГИА в основной период осуществляли 9 сотрудников комитета, что составило 100% от общего количества.

Сотрудники комитета в основной период проведения ГИА присутствовали на экзаменах по всем предметам ГИА-9 и ГИА-11. Всего в основной период было посещено 23 ППЭ в рамках ГИА-9 (7%) и 38 ППЭ в рамках ГИА-11 (45%).

В ходе проведения основного периода были выявлены 7 фактов нарушения Порядка ГИА-9: участниками экзамена (6 человек) и должностным лицом, привлекаемым к проведению экзамена (1 человек). Согласно пункту 66 Порядка ГИА-9 все лица, допустившие нарушения, были удалены с экзамена.

По решению государственной экзаменационной комиссии Томской области по проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования (далее – ГЭК) после рассмотрения всех материалов,

представленных из ППЭ, во всех случаях выявленных нарушений принято решение об аннулировании результатов ОГЭ участников экзамена по соответствующему учебному предмету в связи с нарушением Порядка ГИА-9, а также о повторном прохождении ГИА в резервные дни основного периода в 2023 году.

В ходе проведения основного периода ЕГЭ были выявлено 4 нарушения Порядка ГИА-11 участниками экзамена (2 человека) и должностными лицами, привлеченными к проведению экзаменов (2 человека).

Согласно пункту 66 Порядка ГИА-11 все участники, допустившие нарушения, были удалены с экзамена. По решению ГЭК после рассмотрения всех поступивших из ППЭ материалов принято решение аннулировать результаты ЕГЭ участникам по соответствующему учебному предмету в связи с нарушением участниками экзамена Порядка ГИА-11.

В основной период ГИА сотрудники комитета приняли участие во всех заседаниях конфликтных комиссий. Нарушений порядков проведения ГИА во время работы конфликтных комиссий выявлено не было.

6.3. Контроль проведения ГИА в дополнительный период

Контроль за проведением ГИА в дополнительный период осуществлялся на основании распоряжений Департамента от 24.08.2023 № 1333-р «Об организации контроля проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования на территории Томской области в дополнительный период в 2023 году», от 24.08.2023 № 1334-р «Об организации контроля проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования на территории Томской области в дополнительный период в 2023 году», распоряжения Департамента от 24.08.2023 № 1335-р «Об утверждении графика посещения сотрудниками пунктов проведения экзаменов на территории Томской области в дополнительный период государственной итоговой аттестации в 2023 году».

В ходе контроля проведения ГИА в дополнительный период были посещены 100% ППЭ по образовательным программам среднего общего образования и 38,7% (12 из 31) ППЭ по образовательным программам основного общего образования.

В ходе проведения дополнительного периода ОГЭ были выявлены нарушения Порядка ГИА-9 участниками экзамена (5 человек).

Согласно пункту 64 Порядка ГИА-9 все участники, допустившие нарушения, были удалены с экзамена. По решению ГЭК после рассмотрения всех поступивших из ППЭ материалов принято решение аннулировать результаты ОГЭ участникам по соответствующему учебному предмету в связи с нарушением участниками экзамена Порядка ГИА-9.

В ходе проведения дополнительного периода ЕГЭ было выявлено 2 факта нарушения Порядка ГИА-11: один случай - должностным лицом, привлеченным к проведению ГИА, один случай - участником ГИА.

В дополнительный период проведения ГИА по программам основного общего и среднего общего образования сотрудники комитета приняли участие во всех заседаниях апелляционных комиссий. Нарушений порядка проведения ГИА-9 и порядка проведения ГИА-11 во время заседаний апелляционных комиссий выявлено не было.

6.4. Выявленные нарушения в ходе осуществления контроля проведения государственной итоговой аттестации (ГИА)

Всего в период проведения ГИА в 2023 году было выявлено 19 нарушений порядка ГИА, за которые предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 4 статьи 19.30. КоАП РФ (в 2021 году – 22 нарушения, в 2022 году – 13 нарушений).

Нарушения порядков ГИА-9 и ГИА-11 были совершены со стороны 14 участников ГИА (11 участников ГИА-9, 3 участника ГИА-11) и 5 лиц, привлекаемых к проведению ГИА.

Количество выявленных нарушений в 2023 году

	Досрочный период		Основной период		Дополнительный период		всего
	Участники ГИА	Лицо, привлекаемое к проведению ГИА	Участники ГИА	Лицо, привлекаемое к проведению ГИА	Участники ГИА	Лицо, привлекаемое к проведению ГИА	
ГИА-9	0	1	6	1	5	0	13
ГИА-11	0	0	2	2	1	1	6
Всего	1		11		7		19

В отношении 5 участников ГИА приняты решения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении:

- в отношении 4 участников на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5, части 5 статьи 28.1 КоАП РФ в связи с недостижением лицом к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет;
- в отношении 1 участника на основании части 1 статьи 4.5, части 1 статьи 24.5. КоАП РФ в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении с соответствующими материалами направлены в комиссии по делам несовершеннолетних по месту жительства лиц, допустивших нарушение порядка ГИА.

По остальным выявленным фактам нарушения порядка ГИА составлено 14 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 19.30 КоАП РФ - умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации и предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации.

Составление протоколов об административном правонарушении

Статус лица, в отношении которого составлен протокол	Количество протоколов	Характеристика нарушения
Лицо, привлекаемое к проведению ГИА	4	Наличие средства связи (мобильный телефон)
	1	Нарушение порядка передачи руководителю ППЭ собранных экзаменационных материалов и черновиков
Участник экзамена (ГИА-9)	6	Наличие средства связи (мобильный телефон)
	1	Письменные заметки
Участник экзамена (ГИА-11)	1	Наличие средства связи (мобильный телефон)
	1	Письменные заметки
Всего	14	

По результатам рассмотрения протоколов комиссиями по делам несовершеннолетних, составленных в отношении участников ГИА, не достигших возраста 18 лет, приняты следующие решения:

- 6 лиц привлечены к административной ответственности с назначением штрафа 3000 рублей;
- 2 лицам объявлено устное замечание;
- в отношении 1 лица дело прекращено.

По результатам рассмотрения протоколов мировыми судами, составленных в отношении привлекаемых к ГИА лиц, приняты следующие решения:

- 3 лица привлечены к административной ответственности с назначением штрафа 3000 рублей;
- 1 лицу объявлено устное замечание;
- в отношении 1 лица дело прекращено.

7. Заключительные положения

В целях планирования проведения профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год Департаментом принято распоряжение от 26.09.2023 № 1512-р «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», согласно которому:

1) к категории высокого риска отнесено 1 контролируемое лицо, что составляет 0,11% от общего количества контролируемых лиц, (в 2022 году данный показатель составлял 1,9 %; в 2021 году – 1,7 %);

2) к категории среднего риска отнесены 67 контролируемых лиц, что составляет 7,73% от общего количества подконтрольных лиц (в 2022 году – 25,7 %; в 2021 году - 16,9 %);

3) к категории низкого риска отнесены 799 контролируемых лиц, что составляет 92,17% от общего количества подконтрольных лиц (в 2022 году – 72,4 %; в 2021 году - 81,4 %).

Постановлением № 336 установлены ограничения на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок до 2030 года. При этом согласно пункту 10 Постановления № 336 в отношении контролируемых лиц допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия. Проведение таких мероприятий не требует согласования с органами прокуратуры.

Таким образом, задачей государственного контроля на 2024 год прежде всего является предупреждение нарушений посредством проведения профилактических мероприятий, предусмотренных Положением о виде контроля, а также контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия.

Распоряжением Департамента от 11.12.2023 № 1898-р в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на 2024 год.

Эффективным инструментом поддержания законности в сфере образования, позволяющим ограничить административную нагрузку на контролируемых лиц, является контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия - наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности). Распоряжением Департамента от 15.01.2024 № 29-р утвержден План проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) на 2024 год.

Указанные программа профилактики и план проведения мониторинга безопасности размещены на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Контроль и надзор» раздела «Переданные полномочия»: <https://edu.tomsk.gov.ru/programma-profilaktiki-riskov-prichinenija-vreda-i-plan-provedenija-planovyh-kontrolnyh-nadzornyh-meroprijatij->