

Департамент общего образования Томской области

ДОКЛАД

**О государственном контроле (надзоре) в сфере образования
и об эффективности такого контроля (надзора)**

за 2021 год

г. Томск

Содержание

	Стр.
1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора), виде муниципального контроля	4
1 а) Сведения о нормативно-правовом регулировании вида контроля	4
1 б) Сведения о предмете вида контроля	5
1 в) Сведения об объектах вида контроля и организации их учета	6
1 г) Сведения о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях	6
2. Сведения об организации вида контроля	7
2 а) Сведения о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	7
2 б) Сведения о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении	9
2 в) Сведения об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля	11
2 г) Сведения о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля	12
2 д) Сведения об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействий) их должностных лиц	13
3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)	13
3 а) Сведения о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба)	13
3 б) Сведения о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий	14
3 в) Сведения о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований	16
4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора)	116
4 а) Сведения о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях	16
4 б) Сведения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий	28
4 в) Сведения об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора)	21
5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора)	21
5 а) Сведения о результатах контрольных (надзорных) мероприятий	21

5 б)	Сведения о решениях контрольных (надзорных) органов	23
5 в)	Сведения об исполнении решений контрольных (надзорных) органов	23
5 г)	Сведения о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц	24
5 д)	Сведения о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений	24
6.	Сведения об индикативных показателях вида контроля	25
7.	Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей	30
8	Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля	32

1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора), виде муниципального контроля.

1 а) Сведения о нормативно-правовом регулировании вида контроля.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования на территории Томской области осуществляется Департаментом общего образования Томской области (далее - Департамент) на основании Положения о Департаменте, утвержденным постановлением Губернатора Томской области от 13.11.2015 № 132.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими государственный контроль (надзор) в сфере образования, являются:

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (до 01.07.2021) (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с 01.07.2021) (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

До 1 июля 2021 года, даты вступления в силу Федерального закона № 248-ФЗ, специалисты департамента при осуществлении государственного контроля (надзора) руководствовались следующими регламентами:

- Административным регламентом осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденным приказом Рособрнадзора от 30.03.2020 № 427;

– Административным регламентом осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, утвержденным приказом Рособрнадзора от 30.06.2020 № 709;

– Административным регламентом осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденным приказом Рособрнадзора от 30.06.2020 № 710.

В связи с принятием Федерального закона № 248-ФЗ указанные административные регламенты признаны утратившими силу в соответствии с приказом Рособрнадзора от 17.09.2021 № 1268.

С 1 июля 2021 года вступило в силу Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее - Положение о ФГК(Н) в сфере образования), устанавливающее порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Департаментом обеспечена доступность вышеуказанных нормативных правовых актов посредством размещения их текстов на официальном сайте Департамента по адресу: <https://edu.tomsk.gov.ru/peredannye-polnomochija-v-sfere-obrazovanija>.

1 б) Сведения о предмете вида контроля.

До 1 июля 2021 года в рамках реализации переданных полномочий Департаментом осуществлялись следующие виды контроля:

- федеральный государственный надзор в сфере образования;
- федеральный государственный контроль качества образования;
- лицензионный контроль.

Предметом федерального государственного надзора в сфере образования являлось соблюдение требований законодательства об образовании организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования.

Предметом федерального государственного контроля качества образования являлась оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Предметом лицензионного контроля за образовательной деятельностью являлось соблюдение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, установленных законодательством.

С 1 июля 2021 года Департамент осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования, который включает в себя:

- федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования;
- государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

1 в) Сведения об объектах вида контроля и организации их учета.

До 1 июля 2021 года на основании части 1 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ объектами государственного контроля (надзора) являлись организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Томской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ), а также органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования на соответствующей территории.

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ), которым в том числе внесены изменения в часть 1 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования стали организации, осуществляющие образовательную деятельность, зарегистрированные по месту нахождения (индивидуальные предприниматели, зарегистрированные по месту жительства) на территории Томской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ, а также органы местного самоуправления.

Учет объектов государственного контроля (надзора) осуществляется посредством:

- а) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;
- б) государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;
- в) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;
- г) федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- д) иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

1 г) Сведения о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях.

Приказом Рособрнадзора от 20.11.2018 № 1545 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти

субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также установлении сроков его представления» установлены следующие целевые показатели:

- выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в общем количестве запланированных проверок) – 100 %;
- доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) – 20 %;
- доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок – 10 %.

Пунктом 73 Положения о ФГК(Н) в сфере образования, с учетом приложения № 2 к нему, определен следующий ключевой показатель государственного контроля (надзора):

- доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии.

Целевые значения на период с 2022 по 2026 годы составляют: 2022 – 0,15%, 2023 – 0,13 %, 2024 – 0,11%, 2025 – 0,09%, 2026 – 0,07 %.

2. Сведения об организации государственного контроля (надзора) в сфере образования.

2 а) Сведения о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Согласно Федеральному закону № 248-ФЗ государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных надзорных мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба).

Положением о ФГК(Н) в сфере образования определены 3 вида риска: высокий, средний и низкий.

Отнесение объекта государственного контроля (надзора) к одной из категорий риска осуществляется контрольным (надзорным) органом в сфере образования ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска.

Критерии отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям установлены Положением о ФГК(Н) в сфере образования (приложение № 1):

1. Низкий риск: деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку слушателей и религиозного персонала религиозных организаций (далее - образовательная деятельность контролируемых лиц).

2. Средний риск:

2.1. Образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

2.2. Образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в

период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

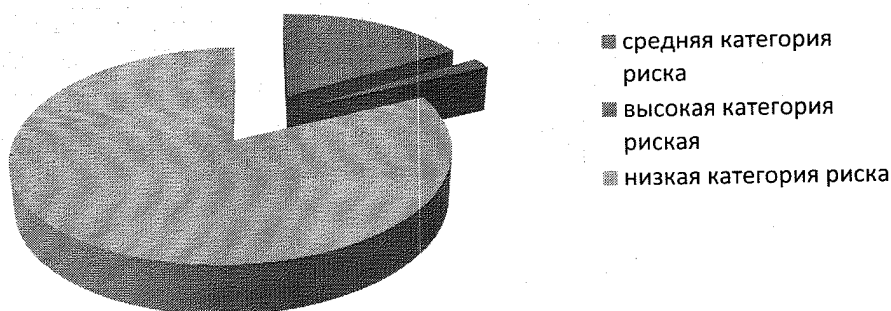
3. Высокий риск: образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в качестве критериев для отнесения к среднему риску.

Департаментом принято распоряжение от 24.09.2021 № 1554-р «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», согласно которому 878 (по состоянию на сентябрь 2021 года) объектов контроля отнесены к одной из категории риска с учетом критериев, определенных Положением о ФГК(Н) в сфере образования:

- 1) к категории высокого риска отнесены 15 подконтрольных лиц, что составляет 1,7 % от общего количества подконтрольных лиц;
- 2) к категории среднего риска отнесены 148 подконтрольных лиц, что составляет 16,9 % от общего количества подконтрольных лиц;
- 3) к категории низкого риска отнесены 715 подконтрольных лиц, что составляет 81,4 % от общего количества подконтрольных лиц.

Диаграмма № 1

Отнесение объектов контроля к категориям риска



Перечень контролируемых лиц, отнесенных к категориям риска, размещен на официальном сайте Департамента <https://obrnadzor.tomsk.gov.ru/perechen-obektov-kontrolja-s-ukazaniem-kategorii-riska>.

2 б) Сведения о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении.

Департамент на основании Положения, утвержденного постановлением Губернатора Томской области от 13.11.2015 № 132, осуществляет полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и пунктом 5 статьи 6.3 Федерального закона

от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», с 1 января 2021 года.

До 31 декабря 2020 года указанные полномочия осуществились Комитетом по контролю, надзору и лицензированию в сфере образования Томской области, реорганизованным путем присоединения к Департаменту в соответствии с постановлением Губернатора Томской области от 30.08.2012 № 94 «О структуре исполнительных органов государственной власти Томской области и составе Администрации Томской области» (в ред. постановления от 28.08.2020 № 61).

Структурным подразделением, непосредственно осуществляющим функции Департамента по реализации переданных полномочий в сфере образования, является входящий в состав Департамента комитет по контролю, надзору и лицензированию в сфере образования (далее – Комитет). Комитет возглавляет председатель Комитета. В структуру Комитета входят 2 отдела: отдел контроля и надзора и отдел лицензирования и аккредитации.

Контрольно-надзорные функции в Комитете выполняет отдел контроля и надзора, действующий на основании Положения об отделе контроля и надзора комитета, утвержденного распоряжением Департамента от 19.01.2021 года № 62-р «Об утверждении Положений об отдельных структурных подразделениях Департамента общего образования Томской области».

В составе отдела контроля и надзора 5 штатных единиц из числа государственных служащих. Отдел укомплектован на 80% (4 специалиста), на вакансии - 1 ставка. В своей деятельности отдел контроля и надзора подчиняется председателю Комитета и начальнику Департамента.

Из числа государственных служащих, выполняющих функции по государственному контролю (надзору), все специалисты имеют высшее образование. В течение 2021 года произошло обновление контингента специалистов отдела (за исключением начальника отдела) по следующим причинам: выход на пенсию по возрасту, переезд в другой регион России, переход на иную работу в связи с повышением в должности по службе. Тем не менее, все сотрудники имеют достаточный опыт управленческой деятельности в образовательных организациях, в органах местного самоуправления, осуществляющих управление образованием.

Все государственные служащие, выполняющие функции по государственному контролю (надзору), повышают свою квалификацию, в т.ч. с использованием дистанционных курсов. В 2021 году три специалиста отдела контроля и надзора прошли обучение по теме «Цифровая трансформация. Быстрый старт», один специалист прошел обучение в Санкт-Петербурге по программе дополнительного профессионального образования (повышение квалификации) «Реформирование контрольно-надзорной деятельности в сфере образования» ЦНТИ «Прогресс». Таким образом, по состоянию на 31.12.2021 года 75% специалистов отдела контроля и надзора повысили свою квалификацию.

Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий, за исключением полномочий по подтверждению документов об образовании и (или) о квалификации, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта

Российской Федерации на указанные цели не менее чем в размере планируемых поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации от уплаты государственной пошлины, связанной с осуществлением переданных полномочий и зачисляемой в бюджет субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю, в 2021 году составил 3918 тысяч рублей. Использование средств федеральной субвенции носило целевой характер. Выделенный объем бюджетных средств позволил в полном объеме обеспечить реализацию переданных полномочий по контролю и надзору в области образования в 2021 году.

2 в) Сведения об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля.

При осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования Департаментом используются следующие информационные системы:

1. Система межведомственного электронного взаимодействия «Digit МЭВ» - для комплексного решения задач электронного взаимодействия региональных и федеральных ведомств.
2. Информационная система «Единый государственный реестр недвижимости» (ЕГРН) (в рамках межведомственного взаимодействия).
3. Информационная система «Единый государственный реестр юридических лиц» (ЕГРЮЛ) (в рамках межведомственного взаимодействия).
4. Информационная система, обеспечивающая автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (ФИС АКНДПП).
5. Цифровая платформа «Единый реестр проверок» (ЕРП) – до 01.07.2021.
6. Цифровая платформа «Единый реестр видов контроля» (ЕРВК) – с 01.07.2021.
7. Цифровая платформа «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ЕРКНМ) - с 01.07.2021.
8. Цифровая платформа «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ТОР КНД) - с 01.07.2021.
9. Федеральная информационная система «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (ФИС ФРДО).
10. Иные общедоступные данные – информация, размещенная на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет».

2 г) Сведения о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 294-ФЗ (до 01.07.2021) в соответствии со статьей 20 Федерального закона № 248-ФЗ (с 01.07.2021) при организации и проведении проверок Департамент осуществлял взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора), расположенными на территории Томской области, по следующим вопросам:

1. Совместное осуществление мероприятий по надзору и контролю в ходе выполнения ежегодного плана проведения плановых проверок на 2021 год.

2. Запрос и передача в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений в отношении проверяемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3. Информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности государственного контроля (надзора).

В процессе исполнения плана проведения плановых проверок 2021 года специалисты Департамента совместно с другими органами государственного контроля (надзора) участвовали в 62-х проверках из 118-и запланированных (для сравнения – в 2020 году совместных проверок было 13 из 32-х запланированных, в 2019 году совместных проверок было 70 из 133-х запланированных, в 2018 году совместных проверок было 113 из 139 запланированных, в 2017 году совместных проверок было 88 из 134-х запланированных).

При помощи Системы межведомственного электронного взаимодействия «Digit МЭВ», информационных систем ЕГРН и ЕГРЮЛ специалисты Департамента осуществляли в 2021 году межведомственное взаимодействие при подготовке к проведению плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На территории Томской области Департамент поддерживает постоянное взаимодействие с органами местного самоуправления и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, через:

- размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» отчетных материалов, содержащих в себе перечень наиболее типичных нарушений, выявляемых в ходе проведения проверок;

- рассмотрение на совещаниях с участием руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, результатов контрольно-надзорной деятельности.

Департаментом осуществляется взаимодействие с Прокуратурой Томской области в части формирования ежегодного плана проведения проверок, внесения изменений в него.

В 2021 году по многочисленным обращениям, поступившим из Прокуратуры Томской области по вопросам предоставления/непредоставления места детям в дошкольных образовательных организациях г.Томска, специалистами Департамента подготовлены запросы в Департамент образования Администрации города Томска,

предоставлены мотивированные ответы заявителям в установленные законом сроки. По запросу Военной прокуратуры Томского гарнизона ЦВО подготовлен ответ о результатах проверки Автомобильной школы Томского района ДОСААФ России по Томской области.

По запросу Законодательной Думы Томской области была подготовлена информация об итогах осуществления контрольно-надзорной деятельности в 2021 году и о типичных нарушениях законодательства РФ об образовании, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок образовательных организаций, расположенных на территории Томской области.

Подготовлены инструктивно-методические рекомендации (презентации), проведены консультации, направлены информационно-аналитические письма о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными организациями по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования в муниципальные органы управления образованием.

С 18 по 20 августа 2021 года специалисты Комитета приняли активное участие в работе августовской конференции общеобразовательных организаций Томской области «АвгустPRO – матрица педагогических измерений» накануне 2021-2022 учебного года (семинар «Актуальные вопросы законодательства в сфере образования»), подготовлены материалы по результатам контрольных (надзорных) мероприятий в отношении общеобразовательных организаций и средних профессиональных образовательных учреждений и представлены в ходе проведения конференции. Методические материалы, презентация семинара и видеотчет размещены на официальном сайте Департамента для доступа к ним как специалистов муниципальных органов управления образованием, так и специалистов организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

2 д) Сведения об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействий) их должностных лиц.

В 2021 году специалистами Департамента получен доступ на цифровую платформу «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ТОР КНД). По состоянию на 31.12.2021 отсутствуют факты досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействий) их должностных лиц.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

3 а) Сведения о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба).

В 2021 году Департаментом реализовывалась Программа профилактики нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, утвержденная распоряжением Комитета по контролю, надзору и лицензированию в сфере образования Томской области от 04.12.2020 года № 661-р, (далее – Программа профилактики на 2021 год).

Департаментом в полном объеме исполнены следующие отчетные показатели, установленные Программой профилактики на 2021 год:

- полнота реализации мероприятий, включенных в программу профилактики – 100%;
- степень актуализации перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) – 100%;
- периодичность обобщения результатов проведенных проверок с указанием типичных нарушений – не реже 1 раза в год.

Распоряжением Департамента от 15.12.2021 № 1947-р утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на 2022 год (далее – Программа профилактики на 2022 год), разработанная на основании статьи 44 Федерального закона № 248-ФЗ; Положения о ФГК(Н) в сфере образования, постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа профилактики на 2022 год в соответствии с пунктом 13 Положения о ФГК(Н) в сфере образования, содержит следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Программа профилактики на 2022 год размещена на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» по адресу: <https://obrnadzor.tomsk.gov.ru/>.

3 б) Сведения о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий.

В 2021 году в рамках исполнения Программы профилактики на 2021 год Департаментом были проведены следующие мероприятия:

- своевременно вносились изменения в перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора);
- осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, руководителей органов местного самоуправления об итогах

проверок путем размещения информации на официальном сайте <https://obrnadzor.tomsk.gov.ru/> в разделе «Контроль и надзор»;

- с 18 по 20 августа 2021 года сотрудники комитета по контролю, надзору и лицензированию в сфере образования приняли участие в работе августовской конференции общеобразовательных организаций Томской области «Август.ПРО – матрица педагогических измерений» накануне 2021-2022 учебного года (семинар для руководителей общеобразовательных организаций «Актуальные вопросы законодательства в сфере образования»);

- проведено совещание с заместителями директоров областных государственных профессиональных образовательных учреждений по вопросам изменений требований законодательства к процедурам лицензирования в 2021 году;

- проведено совещание с руководителями частных детских садов г.Томска в Департаменте образования Администрации г.Томска. Выступление по теме «Инструктивно-методические материалы по организации образовательной деятельности в частном детском саду»;

- принято участие (выступление по теме «Нормативно-правовые основы лицензирования образовательной деятельности») в семинаре-совещании для организаторов детского отдыха по вопросу «О подготовке к проведению детской оздоровительной кампании в 2021 году»;

- принято участие в работе круглого стола с представителями контрольно-надзорных органов по волнующим вопросам для субъектов малого и среднего предпринимательства физических лиц, планирующих начать предпринимательскую деятельность в сфере дошкольного образования;

- принято участие в рабочей встрече с заведующими муниципальных дошкольных образовательных учреждений г.Томска, где планируется открытие вновь введенных объектов, в Департаменте образования Администрации г. Томска;

- размещены на официальном сайте <https://obrnadzor.tomsk.gov.ru/> методические материалы, презентация семинара для доступа к ним как специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, так и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

- осуществлялась в течение года (в рабочем порядке) оперативная связь с органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, в соответствии со статьей 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» организациям, осуществляющим образовательную деятельность, выдано 212 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования, в том числе:

- 207 предостережений по результатам мониторинга (наблюдения) открытых и общедоступных информационных ресурсов 577-и образовательных организаций, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности по дополнительному образованию детей и взрослых, в соответствии с письмом Управления оценки качества образования и контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации Рособрнадзора от 19.05.2021 № 08-98;

- 3 предостережения по результатам рассмотрения обращений (жалоб) граждан по вопросам соблюдения прав граждан на получение образования и нарушений обязательных требований в сфере образования;

- 2 предостережения по результатам мониторинга (наблюдения) за внесением сведений о документах об образовании и (или) о квалификации за 2020-2021 учебный год, выданных образовательными организациями, реализующими программы среднего общего и среднего профессионального образования, в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

3 в) Сведения о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований.

Независимая оценка соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, проводимая организациями, независимыми от контрольного (надзорного) органа и контролируемого лица, аккредитованными в национальной системе аккредитации в форме органа инспекции, в 2021 году не предусматривалась федеральным законом о виде контроля.

4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора).

4 а) Сведения о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях.

На основании пункта 26 Положения о ФГН(К) в сфере образования, при осуществлении государственного контроля (надзора) контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) документарная проверка;
- б) выездная проверка;
- в) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Документарная проверка проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе документарной проверки:

- истребование документов;
- получение письменных объяснений;
- экспертиза.

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица и (или) его филиалов. Выездная проверка может проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе выездной проверки:

- осмотр;
- опрос;
- истребование документов;
- получение письменных объяснений;
- экспертиза.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании утвержденного органом контроля (надзора) плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий на очередной год.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, в соответствии со статьей 66 Федерального закона № 248-ФЗ проводятся по следующим основаниям:

- наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

- поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

- требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ;

- наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок.

При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющих у контрольного (надзорного) органа в сфере образования, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных

требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных.

4 б) Сведения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Томской области, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности, на 1 января 2021 года составило 873. Кроме этого, объектами надзора являются органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования в количестве 20-и муниципальных образований.

В соответствии с планом проверок, утвержденным распоряжением Комитета по контролю, надзору и лицензированию в сфере образования Томской области от 29.10.2020 № 600-р, на 2021 год по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования были запланированы 156 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам лицензионного контроля - 22 проверки.

В связи с вступлением в силу с 01.07.2021 Федерального закона № 248-ФЗ, Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ, Положения о ФГК(Н) в сфере образования 11 проверок лицензионного контроля в период с июля по декабрь 2021 года (в связи с отменой данного вида контроля) отнесены к компетенции контроля и надзора как попадающие под действие федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования. Из плана проведения проверок на 2021 года исключены 49 проверок в связи принятием Департаментом решения об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к низкой категории риска, при которой проведение проверок не предусмотрено. Одна плановая проверка признана несостоявшейся на основании акта о невозможности проведения выездной проверки в связи с ликвидацией юридического лица.

Таким образом, число проведенных плановых проверок в 2021 году составило 117.

План проверок ЮЛИП на 2021 года исполнен на 100% (с учетом актуализированного количества проверок).

В соответствии с планом проверок, утвержденным распоряжением Комитета по контролю, надзору и лицензированию в сфере образования Томской области от 07.10.2020 № 568-р, на 2021 год были запланированы 4 проверки органов местного самоуправления (далее – ОМСУ).

С целью исполнения плана проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления за период с апреля по ноябрь 2021 года Департаментом были осуществлены 4 выездные проверки органов местного самоуправления - Администраций Чаинского, Зырянского, Бакcharского районов Томской области и города Томска.

План 2021 года проверок ОМСУ исполнен на 100%.

Фактически в 2021 году Департаментом всего осуществлено 118 плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе: в первом полугодии - 69 выездных плановых проверок, во втором полугодии - 48 выездных плановых проверок, 1 выездная внеплановая проверка.

Учитывая, что все плановые проверки 2021 года были в первом полугодии комплексными, т.е. включали в себя все 3 вида контроля (федеральный государственный надзор - ФГН, федеральный государственный контроль качества - ФГКК, лицензионный контроль - ЛК), а во втором полугодии осуществлялись в качестве федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, то распределение фактически проведенных 118-и проверок по видам контроля выглядит следующим образом:

- в первом полугодии 2021 года при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования и лицензионного контроля соответственно проведены 69 проверок юридических лиц (все плановые выездные); из них при осуществлении федерального государственного контроля качества образования проведены 35 проверок (все плановые выездные);

- во втором полугодии 2021 года проведены 49 выездных проверок по вопросу федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (из них 1 – внеплановая проверка по обращению граждан).

По полугодиям ситуация по количеству запланированных и фактически проведенных (в т.ч. комплексных) проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования представлена в таблице № 1 (в связи с комплексностью в 1-м полугодии 2021 года 1-а проверка отмечается и в ФГН/ЛК и в ФГКК, поэтому при подсчете цифры ФГКК не учитывать, т.к. они уже учтены в разделе ФГН/ЛК):

Таблица № 1

№ п/п	Вид контроля	Виды проверок / ликвидация юр. лица	1 полугодие 2021 г.		2 полугодие 2021 г.	
			Выездные проверки	Документарные проверки	Выездные проверки	Документарные проверки
1	до 01.07.21 -Федеральный государственный надзор/Лицензионный контроль (ФГН/ЛК), в том числе:	Плановые	69	0	X	X
		Ликвидир.ЮЛ	0	0	X	X
		Внеплановые	0	0	X	X
	федеральный государственный контроль качества образования (ФГКК)	Плановые	35	0	X	X
		Ликвидир.ЮЛ	0	0	X	X
		Внеплановые	0	0	X	X
2	с 01.07.2021 - Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования	Плановые	X	X	49	0
		Ликвидир.ЮЛ	X	X	- 1	0
		Внеплановые	X	X	+ 1	0
3	ИТОГО: 118 проверок		69	0	49	0

В целом, различного вида проверками (плановыми и внеплановыми) при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021

году было охвачено всего 15% организаций, осуществляющих образовательную деятельность, (для сравнения: в 2020 году – 5,5%, в 2019 году – 28%, в 2018 году – 27%, в 2017 году – 31,3%, в 2016 году – 30%, в 2015 году – 24,5%, в 2014 году – 19,6%).

В течение 2021 года к мероприятиям по государственному контролю (надзору) отделом контроля и надзора привлекались 22 эксперта при осуществлении выездных плановых проверок. Эксперты работали в образовательных организациях среднего профессионального образования и в общеобразовательных организациях. Всего реестр экспертов в Департаменте сформирован из 42-х аккредитованных экспертов.

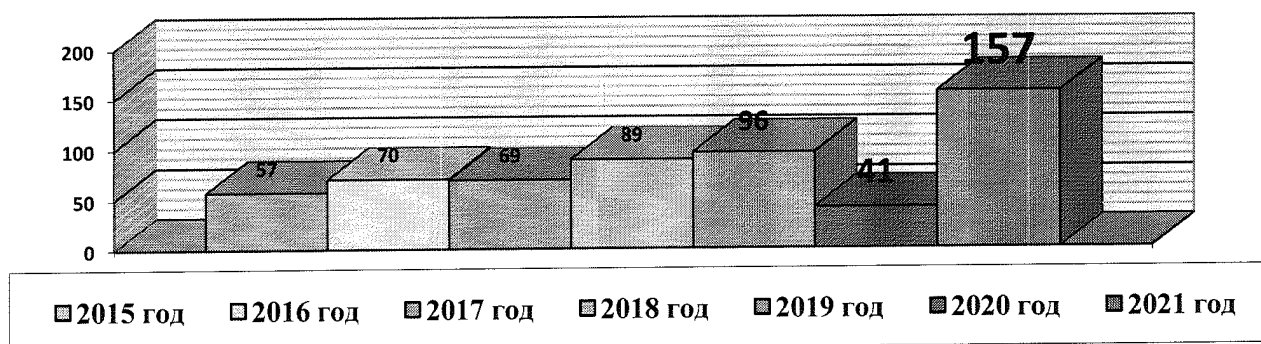
Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в 2021 году. В первом полугодии 2021 года соответствии со статьей 8³ Федерального закона №294-ФЗ, в целях исполнения Программы профилактики на 2021 год, а также в целях исполнения письма Управления оценки качества образования и контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации Рособнадзора от 19.05.2021 № 08-98, было проведено наблюдение за соблюдением образовательными организациями, расположенными на территории Томской области, имеющими на основании лицензии право осуществлять образовательную деятельность по дополнительному образованию детей и взрослых, требований приказа Рособнадзора от 14.08.2020 №831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации». Специалистами отдела контроля и надзора проведены мониторинговые исследования официальных сайтов 512-и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По результатам наблюдения в соответствии с частью 5 статьи 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ руководителям 207-и образовательных организаций объявлено предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований и предложил принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований с уведомлением об этом Департамента в установленный срок (не менее 60 дней).

В 2021 году средняя нагрузка проведения профилактических и контрольно-надзорных мероприятий, в т.ч. без взаимодействия с контролируемым лицом посредством наблюдения за соблюдением обязательных требований, на одного специалиста отдела контроля и надзора по сравнению с 2020 годом увеличилась и составила 157 единиц.

Диаграмма № 2

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в 2021 году объему функций по контролю (надзору) в сравнении с 2015 - 2020 г.г. (в ед.).



Увеличение нагрузки на 1 специалиста произошло по следующим причинам:

- увеличение в 2021 году профилактических мониторинговых наблюдений за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- уменьшение количества проверок в 2020 году из-за пандемии COVID-19 в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В.Мишустина от 18.03.2020 № ММ-П36-1945 (проверки были исключены из Плана проверок на 2020 год в период с 23 марта по 31 декабря 2020 года).

4 в) Сведения об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора).

Специальные режимы государственного контроля (надзора) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования не предусмотрены.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора).

5 а) Сведения о результатах контрольных (надзорных) мероприятий.

Из 118-ти проведенных плановых и внеплановых проверок (117 плановая и 1 внеплановая) проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и 4-х проверок органов местного самоуправления в 102-х случаях (98 в образовательных организациях и 4 в ОМСУ) выявлены нарушения обязательных требований, что составило 83,6% от общего количества проведенных проверок (для сравнения - в 2020 году - 69%).

По итогам проведения проверок руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выдано 98 предписаний об устранении выявленных нарушений. В ходе проверок органов местного самоуправления выявлены также нарушения законодательства в сфере образования, как следствие – выдано 4 предписания об устранении нарушений.

В 2021 года по результатам проверок выявлены правонарушения, предусмотренные КоАП РФ. Специалистами отдела контроля и надзора на руководителей образовательных организаций составлено 16 административных

протоколов в отношении руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность (для сравнения: в 2020 году – 12, в 2019 году – 37, в 2018 году – 4, в 2017 году – 0, в 2016 году – 13, в 2015 году – 6 административных протоколов).

В динамике по итогам проведенных проверок по полугодиям ситуация в таблице № 2 выглядит следующим образом:

Таблица № 2

2021 год	Проведено проверок всего 122 (118 ЮЛИП + 4 ОМСУ), из них:		Выявлены нарушения и выданы предписания всего 102 (98 ЮЛИП + 4 ОМСУ), из них:		Выявлены правонарушения и привлечены к администра- тивной ответственности – всего 16 , из них:	
	Плановых	Внеплановых	Плановых	Внеплановых	Плановых	Внеплановых
1-е полу- год.	70 (69 ЮЛИП+1 ОМСУ)	0	66 (65 ЮЛИП+1 ОМСУ)	0	7 (ЮЛИП)	0
2-е полу- год.	51 (48 ЮЛИП + 3 ОМСУ)	1 (ЮЛИП)	35 (32 ЮЛИП + 3 ОМСУ)	1 (ЮЛИП)	9 (ЮЛИП)	0
Ито- го за год	121	1	101	1	16	0

По части 2 статьи 19.20. КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) составлено 3 административных протокола.

По части 3 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) составлено 10 административных протоколов.

По части 2 статьи 19.30 КоАП РФ (реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом либо неправомерный отказ в выдаче документов об образовании и (или) о квалификации) составлен 1 административный протокол.

По части 4 статьи 19.30 КоАП РФ (умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации и предусмотренных законодательством об образовании олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации) составлен 1 административный протокол.

По части 5 статьи 19.30. КоАП РФ (нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию) составлено 2 административных протокола.

Мировыми судами Чаинского, Кривошеинского, Каргасокского и Зырянского районов Томской области, городов Томска и Северска приняты решения о привлечении руководителей указанных образовательных организаций к административным наказаниям в виде штрафа и (или) предупреждения.

Диаграмма № 3

Количество выданных предписаний и составленных протоколов об административной ответственности по результатам проверок в 2021 году (в сравнении с 2015 - 2020 г.г.)



5 б) Сведения о решениях контрольных (надзорных) органов.

В 2021 году выдано 102 предписания об устранении выявленных нарушений:

- 98 предписаний организациям, осуществляющим образовательную деятельность;
- 4 предписания органам местного самоуправления, осуществляющим управление образованием.

На должностных лиц организаций, осуществляющих образовательную деятельность, составлены 16 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ.

По итогам 2021 года отделом контроля и надзора при проведении контрольных (надзорных) мероприятий и мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований выданы руководителям образовательных организаций 212 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования с указанием сроков устранения выявленных признаков нарушения.

5 в) Сведения об исполнении решений контрольных (надзорных) органов:

В течение 2021 года руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, своевременно предоставлялись в Департамент отчеты об исполнении выданных ранее предписаний об устранении выявленных нарушений в сфере образования. Департаментом подготовлено и выдано 83 уведомления об исполнении предписаний (срок исполнения которых был до 31.12.2021).

Органами местного самоуправления также были исполнены все предписания в установленный срок.

В 2021 году случаи неисполнения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в установленный срок выданных предписаний не

выявлены. Как результат – отсутствие фактов возбуждения административных дел по части 1 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации за неисполнение предписаний в установленный срок.

5 г) Сведения о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

По итогам 2021 года отсутствуют факты досудебного и судебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц Департамента при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

5 д) Сведения о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

По пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий Департаментом в 2021 году предпринималось следующее.

При выявлении нарушений обязательных требований, установленных законодательством об образовании, всем организациям, осуществляющим образовательную деятельность, выдавалось предписание об устранении нарушения. Предписание вручалось вместе с актом проверки руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю организации. В предписании указывался срок его исполнения. Специалистами Департамента осуществлялся контроль за исполнением предписания. Все предписания (срок исполнения которых был до 31.12.2021) исполнены.

О результатах проведенных проверок в соответствии со статьями 10, 14 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на сайте Департамента в разделе «Переданные полномочия» в подразделе «Контроль и надзор» регулярно осуществляется размещение аналитической информации, за исключением информации ограниченного доступа, и направляются письма учредителям с целью учета в работе при оценке деятельности руководителей образовательных учреждений и для рассмотрения вопроса о дисциплинарной ответственности должностных лиц, действия или бездействия которых привели к нарушению законодательства Российской Федерации в сфере образования. Так, за 2021 год на официальном сайте Департамента размещены 5 отчетов (аналитических справок) о результатах проверок образовательных организаций и органов местного самоуправления, расположенных на территории районов Томской области (в т.ч. по вопросам соблюдения требований законодательства РФ в сфере образования).

6. Сведения об индикативных показателях государственного контроля (надзора) в сфере образования

Показателями эффективности осуществления в Томской области государственного контроля (надзора) в области образования рассчитаны на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503.

Данные анализа и оценки указанных показателей представлены в таблице № 3.

Таблица № 3

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01» - «02») / («52»-53) *100	100%	100%	100%	0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0 %	50%	0%	50
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0%	0%	0%	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» *100	0%	0%	0%	0

¹ Расчет отклонения значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2021 года и 2020 года (отклонение = 2021 г – 2020 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2021 год / 2020 год * 100 - 100.

² Приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г. (далее – приказ № 503), за соответствующий отчетный период.

³ Данные указываются на основании доклада за 2020 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)					
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100	8%	13,5 %	4%	9,5
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	1	1	0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	0%	0,8%	9%	8
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа7)/ «20»(графа5)*100	0%	0%	0%	0
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0%	0%	0%	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)					
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	0%	0%	0%	0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	1,4%	3,4%	23,5 %	20
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	100%	100%	100%	0
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	0%	75%	37,5 %	37,5

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)					
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0%	0%	0%	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18» / «51»*100	0%	0%	0%	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0%	0%	0%	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ³	
1	2	3	4	6	7	8
	чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)					
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23» / «20» * 100	0%	0%	0%	0
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38» * 100	0%	75%	100%	25
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	0	13	10	3
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	0	13	10	3
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	0	0	0	0
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19» * 100	0	0	0	0

Большинство значений 2021 года сохранили уровень эффективности осуществления государственного контроля (надзора). Значения показателей 2021 года, указанные в таблице № 4, отличаются по сравнению с аналогичными значениями за 2020 год по показателям №№ 2, 11, 13, 18, в которых отклонение составило более 10 %. Причины отклонения приведены в таблице № 4.

Таблица № 4

Перечень причин отклонений значений показателей 2021 года от 2020 года
(более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	2. Доля заявлений органов государственного	Отклонение значения 2021 от 2020 составило 50.

	контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений).	<u>Причины.</u> В 2020 году не было фактов согласования с органами прокуратуры внеплановых проверок. В 2021 году Департаментом было организовано и направлено на согласование в органы прокуратуры две внеплановые выездные проверки. Проведение одной проверки было согласовано, в проведение второй было отказано по основаниям, предусмотренным частью 8 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ: подп. 2 - отсутствие оснований для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия (т.к. ООО «Импульс образования» по данным ЕГРЮЛ сменило местонахождение на г.Москва, Сколково).
2.	11. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок).	Отклонение значения 2021 от 2020 составило 20. <u>Причины.</u> Из-за ограничений, связанных с COVID-19, в 2020 году с середины марта по декабрь проведение всех проверок было отменено. В 2021 году количество проверок возросло. Как результат – возросло число выявленных правонарушений.
3.	13. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях).	Отклонение значения 2021 от 2020 составило 37,5. <u>Причины.</u> Из-за ограничений, связанных с COVID-19, в 2020 году с середины марта по декабрь проведение всех проверок было отменено. В 2021 году количество проверок возросло. Как результат – возросло число выявленных правонарушений. Департаментом составлено и направлено на рассмотрение в суд больше административных протоколов, чем в 2020 году, по которым наложены наказания.
4.	18. Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах).	Отклонение значения 2021 от 2020 составило 25. <u>Причины.</u> Все административные протоколы в 2020 году составлены и переданы в мировые суды в 1 квартале, далее проверки были отменены из-за ковидных ограничений. В 2021 году административные протоколы составлялись и передавались на рассмотрение в мировые суды в течение всего года. Решения суда по протоколам, составленным в ноябре и декабре 2021 года, приняты только в январе 2022 года.

7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей

Руководствуясь приказом Рособрнадзора от 20.11.2018 № 1545 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также установлении сроков его представления», на 2021 год Департаменту были определены следующие целевые показатели эффективности деятельности:

1. Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в общем количестве запланированных проверок) – 100 %.

2. Доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) – 20 %.

3. Доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок – 10 %.

Анализ ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности Департамента за 2021 год представлен в таблице № 5.

Таблица № 5

№ п/п	Наименование органа исполнительной власти	Наименование вида государственного контроля (надзора)	Наименование целевого показателя, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2013 года № 2256-р	Целевое значение на 2021 год	Фактическое значение	Информация о достижении показателя* (указывается причина)
1	2	3	4	5	6	7
1.	Департамент общего образования Томской области	Государственный контроль (надзор) в сфере образования	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в общем количестве запланированных проверок)	100%	100%	Показатель достигнут.
2.		Государственный контроль (надзор) в сфере образования	Доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	20%	15%	Показатель не достигнут по причине того, что в соответствии с требованиями, установленными вступившими в силу с 1 июля 2021 года Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением о ФГК(Н) в сфере образования, из плана проверок ЮЛИП 2021 года (за период с 01.10.2021 по 30.12.2021) исключены 49 проверок в связи с принятием Департаментом решения об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к низкой категории риска, при которой проведение проверок не

					предусмотрено.
3.	Государственный контроль (надзор) в сфере образования	Доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок	10%	2%	Отсутствие установленных законодательством оснований для проведения внеплановых проверок в 2021 году.

8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.

Выводы. План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 года исполнен Департаментом в полном объеме (с учетом актуализированного количества проверок), без нарушений сроков и порядка, определенных административными регламентами и положением о виде контроля. Должностными лицами Департамента соблюдены общие принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а также требования к оформлению результатов проведенных плановых и внеплановых проверок. В достаточной степени применяются предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по пресечению правонарушений, выявленных по итогам проведенных проверок.

В течение 2021 года все плановые и внеплановые проверки осуществлялись в строгом соответствии с требованиями: в 1 полугодии - Федерального закона № 294-ФЗ, во 2 полугодии - Федерального закона №248-ФЗ.

Не были отменены или опротестованы результаты ни одной из проверок. Отсутствуют проверки, результаты которых были признаны недействительными, а также проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры административной ответственности.

В 2021 году результаты проведенных проверок не обжаловались, не признавались недействительными по решению судов, представлениям прокуроров, по решению руководителя Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки.

Должностными лицами Департамента не выявлены случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Надзорная деятельность Департамента была открытой, на сайте Департамента своевременно были размещены планы проверок на 2021 и 2022 годы, информация о

результатах проведенных проверках в установленные сроки внесена в ИС АKNДПП и ИС ЕРКНМ.

На 2021 год отделом контроля и надзора было запланировано достижение следующих показателей эффективности государственного контроля (надзора):

- выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок – 100% - исполнено;

- количество проверок, признанных недействительными – 0 % - исполнено;

- доля специалистов, повысивших свою квалификацию – 40% - исполнено;

- доля юридических лиц, в отношении которых были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) – 20% - не исполнено, по факту 15%, причины указаны в таблице № 5 доклада;

- доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок – 10% - не исполнено, по факту 2%, причины указаны в таблице № 5 доклада;

- доля проверок с участием экспертов – 45% - по факту 42%, т.к. 49 плановых проверок ЮЛиИП с низкой категорией риска были исключены в 4 квартале из плана проверок 2021 года в связи с применением риск-ориентированного подхода.

Предложения.

1. В связи с вступлением в силу с 1 июля 2021 года Федерального закона № 248-ФЗ все объекты государственного контроля (надзора) отнесены к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям исходя из оснований, установленных Положением о ФГК(Н) в сфере образования. Периодичность проведения проверок установлена в зависимости от категории риска: для категории высокого риска - один раз в 3 года; для категории среднего риска - один раз в 4 года; в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся. В связи с тем, в 2020 году проведение проверок было отменено из-за ограничений, связанных с COVID-19, а в 2021 проверки исключены из плана в связи с категорированием, увеличивается количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых проверки не проводились 5 и более лет.

Полагаем целесообразным внести изменения в Приложение № 1 Положения о ФГК(Н) в сфере образования, устанавливающего критерии отнесения объектов контроля к категориям риска, дополнив критерием отнесения к средней категории риска вероятности несоблюдения обязательных требований - отсутствие плановых проверок в течение последних 5 лет.

2. В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона № 248-ФЗ обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, может осуществляться в очной, очно-заочной или заочной форме. Согласно части 4 статьи 11 Федерального закона № 248-ФЗ федеральными государственными образовательными стандартами устанавливаются сроки получения общего образования и профессионального образования с учетом различных форм обучения. При этом вопросы обучения по очно-заочной форме и заочной форме недостаточно отрегулированы законодательством.

Необходимо разработать и принять на федеральном уровне нормативно-правовые документы, регламентирующие очно-заочную и заочную форму обучения в общеобразовательных организациях, в том числе для общеобразовательных организаций, находящихся в исправительных (и воспитательных) колониях.

3. Разработать и принять федеральные государственные образовательные стандарты основного общего и среднего общего образования для обучающихся с ОВЗ.

Считаем, что наличие перечисленного инструментария значительно увеличит в 2022-м и последующих годах эффективность проводимых мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Начальник Департамента общего
образования Томской области



И.Б.Грабцевич



Прошито, пронумеровано
(подпись) И.Б. Грабцевич