

**Информация
о результатах плановых выездных проверок образовательных организаций
в 1 квартале 2022 года**

В течение 1 квартала 2022 года отделом контроля и надзора комитета по контролю, надзору и лицензированию в сфере образования (далее – Комитет), руководствуясь Планом проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год (утверждён распоряжением Департамента общего образования Томской области от 07.12.2021 1900-р) проведены в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования 13 плановых выездных проверок общеобразовательных организаций городов Томска, Северска и Каргасокского района Томской области (за период с января по февраль 2022 г.). Пять проверок, запланированных на март, исключены на основании постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

По результатам проверок специалистами Комитета во всех 13-и общеобразовательных организациях были выявлены нарушения обязательных требования законодательства РФ в сфере образования. Руководителям выданы предписания об устранении в установленные сроки выявленных нарушений.

В 8-и общеобразовательных организациях Каргасокского района Томска (из 10-и проверенных) выявлены правонарушения, попадающие под действие ч.3 ст.19.20 и ч.5 ст.19.30 КоАП РФ. Как следствие, составлены 9 административных протоколов.

№ п/п	Наименование общеобразовательной организации	Наличие предписания	Наличие административного протокола
1	МАОУ Основная общеобразовательная школа № 38 г.Томска	Выдано	Нет
2	МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №197 им.В.Маркелова» г.Северск	Выдано	Нет
3	МАОУ Средняя общеобразовательная школа №40 г.Томска	Выдано	Нет
4	МКОУ «Напасская основная общеобразовательная школа» Каргасокского района	Выдано	ч.2 ст.19.30.2 КоАП РФ, ч. 5 ст.19.30 КоАП РФ
5	МКОУ «Киевская основная общеобразовательная школа» Каргасокского района	Выдано	ч.3 ст.19.20 КоАП РФ
6	МКОУ «Мыльджинская основная общеобразовательная школа им.В.Н.Ляшенко» Каргасокского района	Выдано	ч.3 ст.19.20 КоАП РФ
7	МКОУ «Сосновская основная общеобразовательная школа» Каргасокского района	Выдано	ч.3 ст.19.20 КоАП РФ
8	МКОУ «Тымская основная общеобразовательная школа» Каргасокского района	Выдано	Нет
9	МКОУ «Усть-Тымская основная общеобразовательная школа» Каргасокского района	Выдано	ч.3 ст.19.20 КоАП РФ
10	МКОУ «Староюгинская основная общеобразовательная школа» Каргасокского района	Выдано	ч.3 ст.19.20 КоАП РФ
11	МКОУ «Павловская основная общеобразовательная школа» Каргасокского района	Выдано	ч.3 ст.19.20 КоАП РФ

12	МКОУ «Средневасюганская средняя общеобразовательная школа» Каргасокского района	Выдано	ч.3 ст.19.20 КоАП РФ
13	МБОУ «Нововасюганская средняя общеобразовательная школа» Каргасокского района	Выдано	Нет

Типичные нарушения, выявленные в общеобразовательных организациях

1. Значительное количество нарушений выявлено в общеобразовательных организациях Каргасокского района Томской области при организации и осуществлении образовательного процесса по адаптированным образовательным программам с учащимися с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) и/или ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), нуждающимися в коррекционно-развивающих курсах. Часть таких нарушений квалифицированы как правонарушения. Например:

–в нарушение подпункта «в» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1490), части 7 статьи 12, частей 3, 6 статьи 28, части 1 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в учреждении в Адаптированной основной образовательной программе образования обучающихся с умственной отсталостью в коррекционно-развивающей области учебного плана отсутствуют обязательные коррекционные курсы, наличие которых установлено пунктами 2.9.3, 2.9.8 (с учётом Приложения № 1) Федерального государственного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) (утвержден приказом Минобрнауки РФ от 19.12.2014 № 1599); в ходе проверки установлено также отсутствие рабочих программ обязательных коррекционных курсов;

–в нарушение подпункта «в» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1490), части 7 статьи 12, частей 3, 6 статьи 28, части 1 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в учреждении отсутствует Адаптированная основная общеобразовательная программа начального общего образования обучающихся с ОВЗ;

–в нарушение части 7 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пунктов 2.8, 2.9.3 (с учётом приложения) ФГОС образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) (утверждён приказом Минобрнауки РФ от 19.12.2014 № 1599) в организационном разделе Адаптированной основной образовательной программы для обучающихся с умственной отсталостью (варианты 1 или 2) учебный план по структуре не соответствует требованиям стандарта; в нём не представлена внеурочная деятельность, а перечень обязательных коррекционно-развивающих курсов не соответствует по наименованиям требованию стандарта;

–в нарушение части 7 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 2.8 ФГОС начального общего образования обучающихся с ОВЗ (утверждён приказом Минобрнауки РФ от 19.12.2014 № 1598) в организационном разделе Адаптированной основной образовательной программы начального общего образования для обучающихся с ОВЗ (например, ЗПР - 7.2) учебный план по структуре не соответствует требованиям стандарта; в нём не представлены коррекционно-развивающая область (см. приложения №№ 1-8 к стандарту) и внеурочная деятельность;

–в нарушение части 3 статьи 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Учреждении в 2021-2022 учебном году без учёта согласия родителей (законных представителей) организовано обучение по Адаптированной основной образовательной программы для учащихся с умственной отсталостью и/или с ОВЗ;

–в нарушение пункта 5 части 3 статьи 28, пункта 2 части 5 статьи 47 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 3.4.1 Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования

обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (утверждён приказом Минобрнауки РФ от 19 декабря 2014 г. № 1598) в Учреждении не организовано обучение по программам дополнительного профессионального образования (курсы повышения квалификации) педагогических работников, реализующих адаптированную основную общеобразовательную программу для обучающихся с ОВЗ.

2. В процессе осуществления проверок во многих общеобразовательных организациях выявлены замечания по вопросам обеспечения безопасности и профилактики несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации. Например:

– в нарушение пунктов 8, 9 части 1 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Учреждении выявлены замечания по вопросам обеспечения безопасности и профилактики несчастных случаев с обучающимися: в кабинете химии - химические вещества (реагенты) не разведены по группам хранения; в кабинете физики в ходе проверки выявлен факт хранения 2-х ртутных термометров; в комбинированной мастерской для мальчиков без учёта требований к безопасности образовательного процесса осуществляется подключение к электрической сети циркулярной пилы, на которой, в том числе, отсутствует защитный кожух; несвоевременно (или не проводятся вовсе) педагогами осуществляется инструктаж учащихся по вопросам техники безопасности при организации образовательного процесса на уроках физической культуры, технологии, информатики, химии, физики;

– в нарушение пункта 11 части 1 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Учреждением не организовано обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи.

3. Практически во всех посещённых общеобразовательных организациях выявлены нарушения в части несоответствия структуры и направленностей дополнительных общеразвивающих программ установленным требованиям; отсутствия локальных нормативных актов, регламентирующих количество обучающихся в объединениях, их возраст и продолжительность занятий, а также формы и порядок проведения промежуточной аттестации. Например:

– с нарушением части 4 статьи 75 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», без учета пунктов 5, 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09.11.2018 № 196, в Учреждении разработан локальный нормативный акт «Положение об организации дополнительного образования обучающихся в школе» в части определения направленностей дополнительных общеразвивающих программ; аналогичная ситуация с неправильными наименованиями направленностей выявлена в Учебном плане дополнительного образования на 2021-2022 учебный год;

– с нарушением части 4 статьи 75 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», без учета пунктов 5, 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09.11.2018 № 196, в Учреждении представленные для проверки дополнительные общеразвивающие программы не соответствуют по структуре и направленностям установленным требованиям.

4. Несмотря на то, что более 10 лет образовательный процесс в дошкольных и в общеобразовательных организациях осуществляется в соответствии с ФГОС соответствующего уровня, значительное число нарушений выявлено в связи с несоблюдением требований образовательных стандартов. Например:

– в нарушение пункта 2.13 Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155, в Учреждении основная образовательная программа дошкольного образования не содержит дополнительный раздел с текстом краткой презентации;

–в нарушение части 7 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пунктов 16, 19.10.1 ФГОС начального общего образования (в редакции приказа Минпросвещения России от 11.12.2020 № 712) в Учреждении в содержательном разделе основной образовательной программы начального общего образования отсутствует подраздел «Рабочая программа воспитания»; в организационном разделе основной образовательной программы начального общего образования отсутствует подраздел «Календарный план воспитательной работы»;

–в нарушение части 7 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 14 ФГОС основного общего образования (в редакции приказа Минпросвещения России от 11.12.2020 № 712) в Учреждении в содержательном разделе основной образовательной программы основного общего образования отсутствует подраздел «Рабочая программа воспитания»; в организационном разделе основной образовательной программы основного общего образования отсутствуют подразделы «Календарный план воспитательной работы» и «Календарный учебный график».

5. Актуальными остаются нарушения, связанные с организацией и проведением аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемой должности, а именно:

–в нарушение части 2 статьи 49 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 5 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276) Учреждением не проводится в установленные сроки и/или не подтверждено документами проведение аттестации в целях подтверждения соответствия занимаемой должности;

–в нарушение части 2 статьи 49 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 20 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276) в Учреждении в личном деле педагогического работника отсутствует выписка из протокола.

6. Все общеобразовательные организации, попавшие в план проверок на 1 квартал 2022 года, относятся к средней категории риска, т.к. по итогам 2021 года несвоевременно и не в полном объеме вносили данные в ФИС ФРДО. Это нарушение до сих пор актуально. Например:

–в нарушение части 9 статьи 98 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 6 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.05.2021 № 825, Учреждением в 2021 году не в полном объеме предоставлены в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведения о документах об образовании, выданных лицам, освоившим образовательные программы основного общего образования (подлежат внесению в информационную систему в течение 20 дней со дня выдачи указанных документов); в ходе проверки установлено, что 13.09.2021 года Учреждением был выдан аттестат об основном общем образовании, сведения о котором на момент проверки не были внесены в информационную систему ФИС ФРДО.

7. По прежнему актуальными остаются нарушения, связанные с соблюдением требований к структуре и содержанию специального раздела «Сведения об образовательной организации» на официальных сайтах общеобразовательных организаций в сети «Интернет». Например:

–с нарушением части 2 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Рособнадзора от 14.08.2020 № 831 (далее – Требования), Учреждением представлена информация в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» на официальном сайте Учреждения в сети

«Интернет», а именно: с нарушением пункта 3.1 Требований подраздел «Основные сведения» не содержит сведений о местах осуществления образовательной деятельности; с нарушением пункта 3.2 Требований подраздел «Структура и органы управления образовательной организации» не содержит положения об органе управления – общем собрании трудового коллектива с приложением указанного положения в виде электронного документа; в нарушение пункта 3.3 Требований подраздел «Документы» не содержит следующие документы в виде копий и электронных документов: правила внутреннего распорядка обучающихся; отчет о результатах самообследования; локальные нормативные акты образовательной организации по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования, в том числе регламентирующие: правила приема обучающихся; режим занятий обучающихся; порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся; порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся; с нарушением пункта 3.4(г) Требований подраздел «Образование» не содержит информации о лицензии на осуществление образовательной деятельности (выписки из реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности); с нарушением пункта 3.4 Требований в подразделе «Образование» не представлены на сайте адаптированные рабочие программы коррекционно-развивающих курсов для обучающихся 4, 6-9 классов с ЗПР (7.1) и обучающихся с УО (вариант 1); с нарушением пункта 3.5 Требований подраздел «Образовательные стандарты» не содержит информацию о применяемом федеральном государственном образовательном стандарте дошкольного образования с приложением их копии или размещением гиперссылки на действующую редакцию документа; с нарушением пункта 3.9 Требований подраздел «Платные образовательные услуги» не содержит информацию об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования; с нарушением пункта 3.10 Требований подраздел «Финансово-хозяйственная деятельность» не содержит информацию, определяемую подпунктами а), б), в); в нарушение пункта 3.12 Требований подраздел «Доступная среда» не содержит информацию о специальных условиях для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

8. В общеобразовательных организациях Каргасокского района Томской области в ходе проверок выявлены нарушения порядка приёма воспитанников в группы дошкольного образования. Данный вид нарушения также квалифицируется как правонарушение и попадает под действие ч.5 ст.19.30 КоАП РФ. Например:

–с нарушением частей 1, 2 статьи 53 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Учреждение в 2021 году при приеме на обучение по образовательной программе дошкольного образования издавало распорядительный акт о приеме до заключения договора об обучении;

–в ходе проверки установлено, что Учреждение в 2021 году осуществляло прием обучающихся в группу дошкольного образования без учета Порядка приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утверждённого приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 № 236, а именно: в нарушение пункта 9 Порядка осуществлён приём обучающихся без личного заявления родителя (законного представителя); в ходе проверки копии заявлений о приеме в группу дошкольного образования Учреждения предоставлены не были; в нарушение подпунктов «в», «ж», «и», «к», «м», «н» пункта 9 Порядка Учреждением разработана форма заявления родителей (законных представителей) о приёме ребенка в группу дошкольного образования, не соответствующая требованиям указанного Порядка;

–в нарушение пункта 15 Порядка приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утверждённого приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 № 236, Учреждение издает распорядительный акт о зачислении ребенка в группу дошкольного образования до заключения договора с родителями (законными представителями).

9. В четырёх из 10-и проверенных общеобразовательных организаций Каргасокского района выявлены довольно редкие правонарушения, попадающее под действие ч.3 ст.19.20 КоАП РФ, а именно:

–в нарушение пункта 8 части 1 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», подпункта «д» пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности» в Учреждении отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение, необходимое для осуществления образовательной деятельности по адресам, указанным в лицензии;

–в нарушение части 1 статьи 18 Федерального закона от 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», подпункта «а» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490) Учреждением осуществляется образовательная деятельность по адресам, не заявленным в приложении № 1 к лицензии.

10. В завершение обзора необходимо перечислить ряд нарушений, касающихся соответствию локальных нормативных актов требованиям законодательства, которые, тем не менее, были выявлены в 50 % общеобразовательных организациях, проверенных в 1 квартале 2022 года. Например:

–в нарушение пункта 7 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Учреждением программа развития образовательной организации не разработана и не согласована с учредителем;

–с нарушением части 3 статьи 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Учреждении локальный нормативный акт – приказ «О создании комиссии и введение в действие Положения по урегулированию споров между участниками образовательных отношений» предусматривает создание комиссии по урегулированию споров с нарушением принципа равного представительства участников образовательных отношений - родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и работников организации, осуществляющей образовательную деятельность;

–в нарушение частей 2, 3 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Учреждением утверждены локальные нормативные акты, затрагивающий права обучающихся и их родителей (законных представителей), без учёта мнения управляющего совета или представительных органов обучающихся, советов родителей; в Учреждении отсутствуют те или иные локальные акты из перечня, установленного частью 2 статьи 30 закона об образовании;

–в нарушение пункта 7 Порядка проведения самообследования образовательной организации (утвержден приказом Минобрнауки РФ от 14.06.2013 № 462 (в редакции приказа от 14.12.2017 №1218) в Учреждении отчёт о результатах самообследования сформирован за учебный год (требуется - за календарный год). Результаты анализа показателей не содержат сведения об уровне общего образования (приложения №№ 1, 2 к Приказу Минобрнауки РФ от 10.12.2013 №1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию»).

Начальник отдела контроля и надзора

А.В.Батраков

17.03.2022