

ДОКЛАД
о правоприменительной практике
Департамента образования Томской области
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)
в сфере образования за 2024 год

1. Общие положения

Доклад о правоприменительной практике Департамента образования Томской области (далее – Департамент) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2024 года (далее – Доклад) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле) и пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение о контроле).

Доклад содержит результаты обобщения правоприменительной практики, проводимого для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Департамент в соответствии с Положением о Департаменте, утвержденным постановлением Губернатора Томской области от 25.08.2014 № 63 (в редакции постановления от 01.03.2024 № 15), с 1 апреля 2024 года реализует в регионе полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) и пунктом 5 статьи 6.3 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

Ранее (до 31 марта 2024 года) указанные полномочия осуществлялись Департаментом общего образования Томской области, реорганизованным на

основании постановления Губернатора Томской области от 30.08.2012 № 94 «О системе и структуре исполнительных органов Томской области, составе Администрации Томской области» (в редакции постановления от 23.11.2023 №100) путем присоединения к Департаменту.

В рамках реализации переданных полномочий в соответствии с частью 1 статьи 7 Закона о контроле Департамент осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Томской области, за исключением организаций, федеральный государственный контроль (надзор) в отношении которых отнесен законодательством к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в соответствии с частью 3 статьи 93 Закона об образовании являются:

- соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей,
- соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Томской области.

На основании Положения о виде контроля учет объектов государственного контроля (надзора) Департаментом осуществляется посредством:

- а) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;
- б) государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;
- в) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования.

По состоянию на 1 января 2024 года количество контролируемых лиц - организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Томской области, составило 871 (без учета обособленных структурных подразделений), из них 843 юридических лиц и 28 индивидуальных предпринимателей.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется в соответствии с Положением о виде контроля.

2. Отнесение объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Согласно Закону о контроле государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба),

определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных надзорных мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Контрольный (надзорный) орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба).

Положением о виде контроля определены 3 вида категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям: высокий, средний и низкий, а также установлены нижеследующие критерии отнесения объектов контроля к категориям риска в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Низкий риск: деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку слушателей и религиозного персонала религиозных организаций (далее - образовательная деятельность контролируемых лиц).

Средний риск:

1) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

2) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

3) образовательная деятельность контролируемых лиц при несоблюдении аккредитационных показателей, выявленном по результатам аккредитационного мониторинга, в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Высокий риск: Образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии двух и более критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, установленных для средней категории риска.

В соответствии с пунктом 7 Положения о виде контроля отнесение объекта государственного контроля (надзора) к одной из категорий риска на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска осуществляется контрольным (надзорным) органом ежегодно.

В целях планирования и проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в 2024 году в соответствии с распоряжением Департамента общего образования Томской области от 26.09.2023 № 1512-р «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» все объекты контроля (надзора) отнесены к следующим категориям риска (из расчета количества контролируемых лиц на дату отнесения - 867):

1) к категории высокого риска отнесено 1 контролируемое лицо, что составило 0,11% от общего количества (в 2022 году на 2023 год данный показатель составлял 1,9 %; в 2021 году на 2022 год – 1,7 %);

2) к категории среднего риска отнесены 67 контролируемых лиц, что составило 7,73% от общего количества (в 2022 году на 2023 год – 25,7 %; в 2021 году на 2023 год - 16,9 %);

3) к категории низкого риска отнесены 799 контролируемых лиц, что составило 92,17% от общего количества (в 2022 году на 2023 год – 72,4 %; в 2021 году на 2022 год - 81,4 %).

В случае поступления от контролируемого лица в контрольный (надзорный) орган о соответствии объекта государственного контроля (надзора) критериям отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска иной категории риска контрольный (надзорный) орган в сфере образования в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

В 2024 году заявления контролируемых лиц об изменении категории риска в Департамент не поступали.

Сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, может осуществляться в ходе профилактического визита.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется посредством организации и проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий.

3. Организация и проведение профилактических мероприятий

Государственный контроль (надзор) должен быть направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований. В соответствии с Законом о контроле при осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Положение о виде контроля устанавливает, что при осуществлении государственного контроля (надзора) контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит;
- е) меры стимулирования добросовестности.

Контрольный (надзорный) орган, руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», ежегодно разрабатывает и утверждает для реализации в очередном календарном году программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В течение 2024 года Департамент реализовывал перечень мероприятий, который был предусмотрен Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемы законом ценностям в сфере образования на 2024 год, утвержденной распоряжением Департамента общего образования Томской области от 11.12.2023 № 1898-р (далее – Программа профилактики на 2024 год).

Программа профилактики после утверждения была размещена на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://do.tomsk.gov.ru/>.

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики, обязательны для проведения, контрольным (надзорным органом). В 2024 году Департамент провел все мероприятия, предусмотренные Программой профилактики на 2024 год (с учетом внесенных изменений). Департамент, руководствуясь частью 7 статьи 44 Закона о контроле, вправе проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики.

В 2024 году Департаментом были проведены следующие профилактические мероприятия.

3.1. Информирование

Контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

В 2024 году информирование контролируемых лиц Департаментом осуществлялось посредством:

- размещения и поддержания в актуальном состоянии информации, предусмотренной частью 3 статьи 46 Закона о контроле в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://edu.tomsk.gov.ru/>;
- направления информационных писем в адрес контролируемых лиц и (или) их учредителей по актуальным вопросам, в том числе связанным с изменением законодательства;
- проведения совещаний, семинаров с органами местного самоуправления в сфере образования, руководителями организаций, осуществляющих образовательную

деятельность, по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством в сфере образования.

3.2. Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной Департаментом осуществлялось посредством подготовки, обеспечения публичного обсуждения проекта, утверждения и размещения на официальном сайте Департамента доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа в сфере образования за 2023 год.

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2023 год, утвержденный приказом Департамента общего образования Томской области 14.03.2024 № 54, размещен на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://edu.tomsk.gov.ru/> в подразделе «Контроль и надзор» раздела «Переданные полномочия».

3.3. Объявление предостережений

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

На 31 декабря 2024 года в связи с поступившими в Департамент сведениями о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контролируемым лицам объявлено 569 предостережений (в 2023 году – 222 предостережения, в 2022 году – 43 предостережения, в 2021 году – 212 предостережений), в том числе по результатам:

- проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) – 518 предостережений;
- проведенного в 2023 году аккредитационного мониторинга (невыполнение аккредитационного показателя «Доля педагогических работников, прошедших повышение квалификации по профилю педагогической деятельности за последние 3 года, в общей численности педагогических работников, участвующих в реализации образовательной программы общего образования соответствующего уровня) – 24 предостережения;
- рассмотрения обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации – 25 предостережений;
- проведения выездных обследований – 1 предостережение;
- проведения профилактического визита – 1 предостережение.

Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в контрольный (надзорный) орган в сфере образования возражение в отношении предостережения по почте и (или) электронной

почте. В 2024 году в Департамент поступило одно возражение контролируемого лица на объявленное предостережение, которое было оставлено без удовлетворения.

3.4. Консультирование

Должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля). Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование должностными лицами Департамента осуществлялось в ходе проведения профилактических визитов (в 2024 году проведен 71 профилактический визит).

Письменные разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанные уполномоченным должностным лицом, на официальном сайте Департамента не размещались в связи с отсутствием случаев поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей.

3.5. Проведение профилактических визитов

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В 2024 году Департаментом проведен 71 профилактический визит (в 2023 году – 177, в 2022 году – 110), из них:

- 16 обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности;
- 1 обязательный профилактический визит в отношении контролируемого лица, объект контроля которого отнесен к высокой категории риска (в первый год со дня принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к категории высокого риска);
- 3 обязательных профилактических визита в отношении контролируемых лиц, получивших право на осуществление образовательной деятельности по новому для них уровню образования, виду образования и подвидам дополнительного образования согласно записи в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности;

- 50 профилактических визита в отношении иных контролируемых лиц по инициативе контрольного (надзорного) органа в соответствии с Программой профилактики на 2024 год;

- 1 профилактический визит по инициативе контролируемого лица.

Профилактические визиты проводились в 2024 году в отношении следующих категорий контролируемых лиц:

- общеобразовательных организаций – 6;
- дошкольных образовательных организаций – 1;
- организаций дополнительного образования – 42;
- организаций дополнительного профессионального образования – 4;
- профессиональной образовательной организации – 1;
- иных юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей – 17.

4. Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий. Типичные нарушения, выявленные в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

На основании статьи 56 Закона о контроле контрольные (надзорные) мероприятия могут быть проведены как посредством взаимодействия с контролируемым лицом, так и без взаимодействия.

При осуществлении государственного контроля (надзора) взаимодействием контрольных (надзорных) органов, их должностных лиц с контролируемыми лицами являются встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное взаимодействие) между инспектором и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов, присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица (за исключением случаев присутствия инспектора на общедоступных производственных объектах).

4.1. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий посредством взаимодействия с контролируемым лицом

В соответствии с Положением о виде контроля при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования посредством взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- документарная проверка;
- выездная проверка.

Документарная проверка проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

Положением о виде контроля определен перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе документарной проверки:

- а) истребование документов;
- б) получение письменных объяснений;
- в) экспертиза.

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица и (или) его филиалов.

Положением о виде контроля определен перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе выездной проверки:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) истребование документов;
- г) получение письменных объяснений;
- д) экспертиза.

Документарная и выездная проверки могут проводиться на плановой и внеплановой основе.

Контрольный (надзорный) орган ежегодно утверждает план проведения плановых проверок в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года.

В 2024 году продолжали действовать ограничения на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в виде проверок, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

Так, пункт 11 (3) Постановления № 336 предусматривает, что до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля к категории высокого риска (с учетом предусмотренных категорий риска при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования). При этом на основании пункта 11 (4) Постановления № 336 в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска. В отношении таких учреждений может проводиться профилактический визит продолжительностью один день, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

Таким образом, Департаментом не было запланировано проведение в 2024 году плановых проверок в связи с отсутствием объектов контроля, подлежащих включению в план.

В 2024 году по согласованию с прокуратурой Томской области проведены 2 внеплановые документарные проверки (в 2023 – 2 внеплановые выездные проверки, в 2022 – 2 внеплановые выездные проверки, в 2021 году – 1 внеплановая выездная) проверка в отношении одной муниципальной общеобразовательной организации и одной частной организации дополнительного профессионального образования, основанием для проведения которых стало установление соответствия деятельности контролируемых лиц индикаторам риска нарушения обязательных требований (подпункт «а» пункта 3 Постановления № 336). Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержден приказом Рособрназора от 04.10.2021 № 1336.

В ходе внеплановых проверок, проведенных в 2024 году в рамках федерального государственного контроля (надзора), выявлены нарушения обязательных требований законодательства в сфере образования. По результатам проведенных проверок выданы предписания об устранении выявленных нарушений. Также одно контролируемое лицо привлечено к административной ответственности по части 2 статьи 19.30.2 КоАП РФ - непредставление должностным лицом федерального государственного органа или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, либо органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, либо организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации.

По состоянию на 31 декабря 2024 года все предписания исполнены в полном объеме и сняты с контроля.

4.2. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом

Без взаимодействия с контролируемым лицом предусмотрены следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) проводится в отношении объектов государственного контроля (надзора) на основании задания руководителя (заместителя руководителя) Департамента. При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) осуществляется сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющих у контрольного (надзорного) органа в сфере образования, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных из государственных информационных систем, а также информации, размещенной на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет».

В целях реализации положений Закона о контроле и Плана проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2024 году, утвержденного распоряжением Департамента общего образования Томской области от 15.01.2024 № 29-р, Департаментом проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) по нижеследующим темам и в отношении следующих типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

	Наименование наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)	Тип и количество контролируемых лиц, в отношении которых проведен мониторинг безопасности	
		Государственные и муниципальные образовательные организации дополнительного образования, реализующие дополнительные общеобразовательные программы (кроме спортивных школ и детско-юношеских спортивных школ)	Государственные, муниципальные и частные общеобразовательные организации
1	Соблюдение обязательных требований к размещению информации на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет»	74	0
2	Соблюдение обязательных требований к размещению общеобразовательными организациями правил внутреннего распорядка обучающихся	0	301
3	Соблюдение требований к разработке основных образовательных программ основного общего образования (в части соответствия федеральной основной образовательной программе основного общего образования)	0	280

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) проведено в отношении 375 контролируемых лиц, что составило 41,9% от их общего количества, из них:

- организации дополнительного образования – 74 (59,2% от общего количества таких организаций);
- общеобразовательные организации – 301 (100% от общего количества таких организаций).

При проведении наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) выявлены следующие нарушения обязательных требований, установленных законодательством об образовании:

- 1) Соблюдение обязательных требований к размещению информации на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет» :

	Характеристика нарушения	НПА
1	В подразделе «Руководство. Педагогический (научно-педагогический)	подпункт 3.6(г) Требований к структуре официального сайта

	состав» специального раздела «Сведения об образовательной организации» на официальном сайте в сети «Интернет» не представлена информация о персональном составе педагогических работников каждой реализуемой образовательной программы в форме электронного документа или в виде активных ссылок, непосредственный переход по которым позволяет получить доступ к страницам официального сайта, содержащим указанную информацию	образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Рособнадзора от 14.08.2020 № 831
2	В подразделе «Образование» специального раздела «Сведения об образовательной организации» на официальном сайте в сети «Интернет» не представлена информация об описании образовательной программы с приложением образовательной программы в форме электронного документа или в виде активных ссылок, непосредственный переход по которым позволяет получить доступ к страницам официального сайта организации, содержащим информацию, в том числе: об учебном плане с приложением его в виде электронного документа; об аннотации к рабочим программам дисциплин, с приложением их в виде электронных документов; о календарном учебном графике с приложением его в виде электронного документа; о методических и иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса	подпункт 3.4(б) Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Рособнадзора от 14.08.2020 № 831
3	В подразделе «Образование» специального раздела «Сведения об образовательной организации» на официальном сайте в сети «Интернет» не размещена информация о лицензии на осуществление образовательной деятельности (выписке из реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности)	подпункт 3.4(г) Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Рособнадзора от 14.08.2020 № 831
4	В специальном разделе «Сведения об образовательной организации» на официальном сайте в сети «Интернет» самостоятельно разработанные и утвержденные организацией документы не размещены в виде электронных документов, подписанных простой электронной подписью	часть 3 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункт 18 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.10.2021 №1802

2) Соблюдение обязательных требований к размещению общеобразовательными организациями правил внутреннего распорядка обучающихся:

	Характеристика нарушения	НПА
1	Правила внутреннего распорядка обучающихся размещены в подразделе «Документы» в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» на официальном сайте в сети «Интернет» не в виде электронного документа, подписанного простой электронной подписью	часть 3 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункт 18 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.10.2021 № 1802
2	Правила внутреннего распорядка обучающихся, размещенные в подразделе «Документы» специального раздела на официальном сайте в сети «Интернет», не устанавливают требования к дисциплине на учебных занятиях и правилам поведения в образовательной организации	пункт 1 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
3	Не обеспечена открытость и доступность локального нормативного акта, регламентирующего правила внутреннего распорядка обучающихся, посредством размещения его в подразделе «Документы» специального раздела на официальном сайте в сети «Интернет»	подпункт «д» пункта 2 части 2 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

3) Соблюдение требований к разработке основных образовательных программ дошкольного образования (в части соответствия федеральной образовательной программе основного общего образования):

	Характеристика нарушения	НПА
1	Рабочие программы учебных предметов не содержат тематического планирования	пункт 32.1 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 31.05.2021 № 286
2	Содержательный раздел программы основного общего образования не содержит рабочую программу воспитания, программу коррекционной работы (при этом в организации имеются обучающиеся с ОВЗ), рабочие программы курсов внеурочной деятельности, коррекционно-развивающих курсов, учебных предметов, включенных в	пункт 32 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 31.05.2021 № 286

	часть учебного плана, формируемую участниками образовательных отношений	
3	Организационный раздел программы основного общего образования не включает характеристику условий реализации программы основного общего образования в соответствии с требованиями ФГОС (либо представлено описание требований к условиям реализации ОП из ФГОС ООО)	пункт 33 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 31.05.2021 № 286

Помимо проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), предусмотренного планом, Департаментом проводилось такое контрольное (надзорное) мероприятие в неплановом порядке в целях проведения оценки достоверности поступивших сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В 2024 году внеплановый мониторинг безопасности проводился в отношении:

- общеобразовательных организаций – 10;
- профессиональных образовательных организаций – 29;
- организаций дополнительного профессионального образования – 1;
- дошкольных образовательных организаций – 1.

Одним из предметов наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) стало ведение федеральных информационных систем, предусмотренных законодательством в сфере образования.

	Предмет	Тип контролируемого лица	Характеристика нарушения	НПА
1	Соблюдение требований к полноте, срокам и порядку внесения сведений в ФИС ФРДО	организация дополнительного профессионального образования	не обеспечено внесение сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»	часть 9 статьи 98 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» пункт 6 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденным постановлением Правительства РФ от 31.05.2021 № 825
2	Соблюдение	профессиональные	не обеспечено	подпункты 1(а,б) пункта 9

требований к полноте, срокам и порядку внесения сведений в ФИС ГИА и приема	образовательные организации	внесение сведений в ФИС ГИА и приема в установленные сроки	требований к составу и формату сведений, вносимых и передаваемых в процессе репликации в ФИС ГИА и приема, установленных приказом Рособрнадзора от 11.06.2021 № 805, пункта 7 Правил формирования и ведения ФИС ГИА и приема, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2021 № 2085
---	-----------------------------	--	---

По результатам мониторингов безопасности в 2024 году выдано 518 предостережений (в 2023 – 207 предостережений, в 2022 году – 20), из них:

- 70 предостережений объявлено по результатам мониторинга безопасности, проведенного в отношении государственных и муниципальных образовательных организаций дополнительного образования, реализующих дополнительные общеобразовательные программы (кроме спортивных школ и детско-юношеских спортивных школ), в части нарушения ими обязательных требований, установленных к размещению информации на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет»;

- 161 предостережение объявлено государственным и муниципальным общеобразовательным учреждениям, частным общеобразовательным организациям, реализующим программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в части нарушения/при наличии признаков нарушения обязательных требований к разработке общеобразовательными организациями правил внутреннего распорядка обучающихся;

- 269 предостережений объявлено государственным и муниципальным общеобразовательным учреждениям, частным общеобразовательным организациям, реализующим программы основного общего образования, в части нарушения/при наличии признаков нарушения обязательных требований к разработке образовательных программ основного общего образования;

- 7 предостережений объявлено профессиональным образовательным организациям, реализующим программы среднего профессионального образования, в части несоблюдения требований при внесении сведений в федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования;

- 11 предостережений объявлено по результатам мониторингов безопасности, проведенных в целях оценки достоверности сведений, поступивших от граждан.

По результатам одного мониторинга безопасности (соблюдение частной организацией дополнительного профессионального образования требований к размещению сведений о выданных документах о квалификации ФИС «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении») проведена по согласованию с прокуратурой Томской области внеплановая документарная проверка.

В 2024 году в целях оценки сведений, содержащихся в обращениях граждан, проведено 2 выездных обследования в отношении образовательных организаций, реализующих программы профессиональной подготовки водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий в части проверки соответствия открытых площадок (автодромов) установленным требованиям. По результатам одного выездного обследования контролируемому лицу объявлено предостережение в связи с наличием сведений о нарушении требований, установленных к оснащению открытых площадок (автодромов), используемых в ходе практической подготовки по программам профессионального обучения водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий

Под выездным обследованием понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований. Выездное обследование может проводиться по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

5. Контроль проведения государственной итоговой аттестации (ГИА) в рамках осуществления переданных полномочий в сфере образования

Департаментом при реализации переданных полномочий в сфере образования осуществляется контроль за порядком проведения государственной итоговой аттестации, установленным приказом Минпросвещения России № 232, Рособрнадзора № 551 от 04.04.2023 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования» (далее – Порядок ГИА-9) и приказом Минпросвещения России № 233, Рособрнадзора № 552 от 04.04.2023 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» (далее – Порядок ГИА-11). Контроль осуществляется посредством посещения пунктов проведения экзаменов (далее – ППЭ), участия в работе апелляционных комиссий Томской области, онлайн-наблюдения на портале Смотри.ЕГЭ.

За нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации частью 4 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность.

На основании пункта 90 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ протоколы об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 19.30 КоАП РФ, составляются должностными лицами органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются:

- в отношении несовершеннолетних участников ГИА, достигших возраста 16 лет (возраста по достижении которого наступает административная ответственность), - комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- в отношении совершеннолетних участников ГИА и лиц, привлеченных к проведению ГИА, - мировыми судьями.

В отношении участников ГИА, не достигших возраста 16 лет, должностными лицами органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, выносится определение об отказе в возбуждении дел об административном правонарушении. При этом материалы дела направляются в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для принятия мер в пределах установленной компетенции.

Согласно пункту 39 ГИА-9 и пункту 44 ГИА-11 образовательные организации в целях содействия проведению экзаменов информируют под подпись работников, привлекаемых к организации и проведению ГИА, в том числе о применении мер дисциплинарного и административного воздействия в отношении лиц, привлекаемых к организации и проведению экзаменов и нарушивших соответствующий Порядок ГИА.

Таким образом, к участникам ГИА возможно применение административной ответственности, а к лицам, привлекаемым к организации и проведению экзаменов, - административной и дисциплинарной ответственности.

5.1. Контроль проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования

В Томской области в 2024 году в целях проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования было задействовано 178 пунктов проведения экзамена (далее – ППЭ):

- в общеобразовательных организациях – 153,
- на дому/в медицинских организациях – 21,
- в учреждениях уголовно-исправительной системы (либо на их территории) – 4.

Сотрудники комитета по контролю, надзору и лицензированию в сфере образования Департамента посетили 23,5% ППЭ, присутствовали на экзаменах по всем предметам, экзамены по которым проводились в регионе.

Нарушения в досрочный период проведения основного государственного экзамена (далее – ОГЭ) не выявлялись. В ходе проведения ОГЭ в основной и дополнительный периоды было выявлено 18 фактов нарушения Порядка ГИА-9 со стороны участников ОГЭ и должностных лиц, привлеченных к проведению экзаменов. На основании пункта 64 Порядка ГИА-9 все лица, допустившие нарушения, были удалены с экзамена.

По решению государственной экзаменационной комиссии Томской области по проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования (далее – ГЭК) после рассмотрения всех материалов, представленных из ППЭ, во всех случаях нарушения Порядка ГИА-9 принято решение об аннулировании результатов ОГЭ участников по соответствующему учебному предмету и повторном прохождении экзамена в сентябрьские сроки дополнительного периода (в случае выявления нарушения в основной период проведения экзамена).

В отношении 8-ми участников ГИА-9, достигших возраста 16 лет, составлены протоколы об административном правонарушении по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ, которые направлены для рассмотрения в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. Шесть участников ГИА-9 привлечены к административной ответственности с взысканием штрафа, двум объявлено устное замечание.

В отношении 4-х участников ГИА-9, не достигших возраста 16 лет, было принято решение об отказе в возбуждении дел об административном правонарушении в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 5 статьи 28.1 КоАП РФ в связи с недостижением лицом к моменту совершения возраста, по достижении которого наступает административная ответственность.

В отношении 4-х лиц, привлеченных к проведению ГИА-9, составлены протоколы об административном правонарушении по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ, которые были направлены на рассмотрение в мировой суд. По решению мирового суда одно лицо привлечено к административной ответственности с взысканием штрафа, трем объявлено устное замечание.

Помимо этого, два должностных лица в связи с допущенными нарушениями Порядка ГИА-9 были привлечены к дисциплинарной ответственности со стороны работодателя.

Основным нарушением Порядка ГИА-9 стало наличие средства связи (мобильного телефона), также были выявлены случаи использования (наличия) письменных записок или справочных материалов, оказания содействия участникам ГИА-9 со стороны лиц, привлеченных к проведению экзамена.

Количество выявленных нарушений, ГИА-9

	Досрочный период		Основной период		Дополнительный период		всего
	Участник ГИА	Лицо, привлеченное к проведению ГИА	Участник ГИА	Лицо, привлеченное к проведению ГИА	Участник ГИА	Лицо, привлеченное к проведению ГИА	
2023	0	1	6	1	5	0	13
2024	0	0	8	6	4	0	18

В период проведения ГИА-9 сотрудники комитета приняли участие во всех заседаниях апелляционной комиссии. Нарушения порядка проведения ГИА-9 во время заседаний данной комиссии не выявлялись.

5.2. Контроль проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования

В Томской области в 2024 году в целях проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования было задействовано 84 пункта проведения экзамена (далее – ППЭ):

- в общеобразовательных организациях – 70,
- на дому/в медицинских организациях – 6,
- в учреждениях уголовно-исправительной системы – 8.

В 2024 году должностными лицами комитета по контролю, надзору и лицензированию в сфере образования Департамента Комитета было охвачено контролем 51 ППЭ, что составило 61% от общего количества ППЭ на территории Томской области (73% - от количества ППЭ в общеобразовательных организациях). Общее количество экзаменов, на которых осуществлялся контроль составляет 100%.

Нарушения в досрочный и дополнительный периоды проведения единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ) не выявлялись. В ходе проведения ЕГЭ в основной период было выявлено 4 факта нарушения Порядка ГИА-11 со стороны участников ЕГЭ и должностных лиц, привлеченных к проведению экзаменов. На основании пункта 73 Порядка ГИА-11 все лица, допустившие нарушения, были удалены с экзамена.

По решению государственной экзаменационной комиссии Томской области по проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования (далее – ГЭК) после рассмотрения всех поступивших из ППЭ материалов принято решение аннулировать результаты ЕГЭ участникам по соответствующему учебному предмету в связи с нарушением участниками экзамена Порядка ГИА-11.

В отношении 2-х участников ГИА-11, достигших возраста 18 лет, а также одного лица, привлеченного к проведению ГИА-11, составлены протоколы об административном правонарушении по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ, которые были направлены на рассмотрение в мировой суд.

В отношении одного участника ГИА-11, не достигшего возраста 18 лет, составлен протокол об административном правонарушении по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ, который направлен на рассмотрение в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По итогам рассмотрения протоколов об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 19.30 КоАП РФ, участники ГИА-11 привлекались к административной ответственности с взысканием штрафа, привлеченное к проведению экзамена лицо - с вынесением предупреждения.

Помимо этого, два должностных лица в связи с допущенными нарушениями Порядка ГИА-11 были привлечены к дисциплинарной ответственности со стороны работодателя.

Основным нарушением Порядка ГИА-11 стало наличие средства связи (мобильного телефона и письменных записок).

Количество выявленных нарушений, ГИА-11

	Досрочный период		Основной период		Дополнительный период		всего
	Участник ГИА	Лицо, привлеченное к проведению ГИА	Участник ГИА	Лицо, привлеченное к проведению ГИА	Участник ГИА	Лицо, привлеченное к проведению ГИА	
2023	0	0	2	2	0	1	5
2024	0	0	3	1	0	0	4

В период проведения ГИА-11 сотрудники комитета приняли участие во всех заседаниях апелляционной комиссии. Нарушения порядка проведения ГИА-11 во время заседаний данной комиссии не выявлялись.

6. Заключительные положения

В целях планирования проведения профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год Департаментом в 2024 году проведена работа по отнесению всех объектов контроля к одной из категории риска с учетом критериев, определенных Положением о контроле.

По итогам проведенной работы все контролируемые лица были распределены на три категории риска:

- 1) к категории высокого риска отнесена образовательная деятельность 31 контролируемого лица, что составляет 3,5% от общего количества контролируемых лиц;
- 2) к категории среднего риска отнесена образовательная деятельность 190 контролируемых лиц, что составляет 21,3% от общего количества подконтрольных лиц;
- 3) к категории низкого риска отнесена образовательная деятельность 672 контролируемых лиц, что составляет 75,2% от общего количества подконтрольных лиц.

Значительный рост в 2024 году количества контролируемых лиц, объекты контроля которых отнесены к высокой и средней категориям риска, произошел в связи с дополнением на основании постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2023 № 2398 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997» новым критерием отнесения объектов контроля к категориям риска в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования - «Образовательная деятельность контролируемых лиц при несоблюдении аккредитационных показателей, выявленном по результатам аккредитационного мониторинга, в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска».

Одной из важных задач государственного контроля на 2025 год является предупреждение нарушений посредством проведения профилактических мероприятий, предусмотренных Положением о контроле.

Департаментом в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения распоряжением от утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на 2025 год. Указанная программа размещена на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://do.tomsk.gov.ru/>.